

НАЦІОНАЛЬНИЙ ІНСТИТУТ СТРАТЕГІЧНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ
НАУКОВО-ДОСЛІДНИЙ ЦЕНТР ІНДУСТРІАЛЬНИХ ПРОБЛЕМ РОЗВИТКУ
НАН УКРАЇНИ

**МОНІТОРИНГ НОРМАТИВНО-
ПРАВОВИХ АКТІВ
У СФЕРІ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ**

СІЧЕНЬ 2016 р.

Київ, Харків – 2016

Зміст

1. Нормативно-правові акти, які набули чинності в січні 2016 р.

1.1. Реєстраційна система

1.2. Адміністративні послуги, дозвільна система та ліцензування

1.3. Зовнішньоекономічна діяльність

2. Оцінка якості проведення АРВ проектів регуляторних актів

1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АКТИ, ЯКІ НАБУЛИ ЧИННОСТІ В СІЧНІ 2016 р.

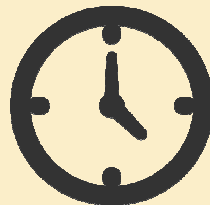
1.1. Реєстраційна система

Постанова Кабінету Міністрів України «Про надання послуг у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань у скорочені строки» від 25 грудня 2015 р. № 1133 (набув чинності 01.01.2016)

Коментар: Постановою закріплено умови надання процедур в скорочені строки

Постановою встановлено розмір плати за проведення державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, крім внесення змін до інформації про здійснення зв'язку з юридичною особою; змін до відомостей про прізвище, ім'я, по батькові або місцезнаходження фізичної особи — підприємця:

протягом **шести годин** після надходження документів, поданих для державної реєстрації, крім вихідних та святкових днів, — у **подвійному розмірі адміністративного збору** за відповідну реєстрацію



протягом **двох годин** після надходження документів, поданих для державної реєстрації, крім вихідних та святкових днів, — у **п'ятикратному розмірі адміністративного збору** за відповідну реєстрацію

Рис. 1. Скорочені терміни надання послуг у сфері державної реєстрації

Плата за проведення державної реєстрації у скорочені строки справляється у відповідному розрахунку від мінімальної заробітної плати у місячному розмірі (див рис 1), встановленому законом на 1 січня календарного року, в якому проводиться державна реєстрація, та округлюється до найближчих 10 гривень.

Державна реєстрація у скорочені строки проводиться виключно за бажанням заявника у разі внесення ним додатково до адміністративного збору відповідної плати.

Плата за проведення державної реєстрації у скорочені строки повертається заявникові виключно у разі ненадання послуг з державної реєстрації в такі строки з вини суб'єкта державної реєстрації, нотаріуса.

Оскільки раніше «прискорення» процедури отримання послуг здійснювалося тіньовим шляхом, введення в дію Постанови з офіційно закріпленою платою, має зменшити прояви корупції в реєстраційних органах та скоротити витрати часу для суб'єктів.

Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розгляду скарг у сфері державної реєстрації» від 25 грудня 2015 р. № 1128 (набув чинності 01.01.2016 р.)

Коментар: Порядком визначено процедуру розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єкта державної реєстрації, територіального органу Міністерства Юстиції, що здійснюється міністерством та його територіальними органами

Розгляд скарг здійснюється за заявою особи, яка вважає, що її права порушено, яка подається виключно у письмовій формі та повинна містити обов'язкові відомості, а також відомості про бажання скаржника та/або його представника взяти участь у розгляді відповідної скарги по суті та про один із способів, в який скаржник бажає отримати повідомлення про зазначений розгляд.

Під час розгляду скарги по суті комісія встановлює наявність чи відсутність обставин, що обґрунтовують вимоги і заперечення скаржника, зазначених у скарзі, та інші обставини, які мають значення для об'єктивного розгляду скарги, у тому числі шляхом перевірки відомостей, що містяться в Державному реєстрі речових прав на нерухоме майно чи Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - реєстри), та у разі необхідності витребування документів, пояснень тощо у суб'єкта оскарження.

Розгляд скарг здійснюється у строки, встановлені Законом України «Про звернення громадян» з урахуванням особливостей, передбачених Законами, які об'єднуються з моменту реєстрації її суб'єктом розгляду скарги.

Під час розгляду скарги по суті обов'язково запрошується скаржник та/або його представник (за умови якщо ним зазначено про це у скарзі), суб'єкт оскарження та інші заінтересовані особи, зазначені у скарзі або встановлені відповідно до відомостей реєстрів. Неприбуття таких осіб, яким було належним чином повідомлено про розгляд скарги, а також неотримання такими особами повідомлень про час та місце розгляду скарги з причин, що не залежать від суб'єкта розгляду скарги, не перешкоджає її розгляду.

Таким чином, введення Постанови врегульовує процедуру розгляду скарг відповідно до Закону про реєстрацію та має сприяти зменшенню кількості відмов з боку державних органів в задоволенні скарг суб'єктів. Серед недоліків нормативно-правового акту можна виділити відсутність можливості подання скарг в електронному режимі, що може спричинити додаткові витрати часу суб'єктів на очікування в чергах та наявність корупційної складової в аспекті «пришвидшення» процесу подання заяви та контакту з посадовими особами.

1.2. Адміністративні послуги, дозвільна система та ліцензування

Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції в агропромисловому комплексі» від 08.12.2015 №867-VIII (набув чинності 01.01.2016 р).

Коментар: Законом скасовується або обмежується дія деяких дозвільних процедур та вимог у здійсненні господарської діяльності сільськогосподарських підприємств

У процесі написання законопроекту автори провели комплексний аналіз дозвільних та інших обов'язкових процедур в агропромисловому комплексі (АПК). Так, у рамках розробки Єдиної комплексної стратегії розвитку АПК до 2020 року на сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України був розміщений перелік усіх дозвільних процедур в АПК для громадського обговорення.

Було проаналізовано 110 дозвільних та інших обов'язкових процедури в АПК. В результаті, 72 процедури було визначено такими, що не варто скасовувати чи обмежувати їх дію, 16 – такими, що врегульовані іншими законами.

Всього Законом скасовується та/або обмежується дія 22 дозвільних процедур та вимог щодо здійснення господарської діяльності.

Законом також обмежуються повноваження окремих державних органів щодо здійснення функцій державного контролю (табл.1):

Назва нормативного акту	Назва документа/процедури	Внесені зміни	Обґрунтування
Закон України «Про карантин рослин» від 30.06.1993 № 3348-XII	Карантинний дозвіл (на імпорт або транзит) (КДІ)	Скасування КДІ	<p>КДІ майже не впливає на захист України від шкідливих організмів, так як видається без будь-якого аналізу продукції. Незалежно від наявності чи відсутності КДІ, на кордоні, все одно проводиться фітосанітарний контроль. Окрім цього, кожна партія рослин та продуктів рослинного походження, що надходить в Україну, супроводжується фітосанітарним сертифікатом країни-експортера, який гарантує належну безпеку продукції.</p> <p>Тому, для попередження та заборони ввезення на територію України продукції із карантинних зон Законом запроваджується обмін інформацією між Держпродспоживслужбою та ДФС.</p> <p>Скасування КДІ буде мати позитивний соціально-економічний ефект та скорочення витрат часу та коштів виробників на його отримання.</p>
Закон України «Про пестициди та агрохімікати» від 02.03.1995 № 86/95-ВР	Ліцензія на поводження з особливо небезпечними речовинами та відходами	Звужено дію ліцензії	<p>В новій редакції Закону про ліцензування було розширено обсяг ліцензійних видів діяльності в сфері обігу особливо небезпечних речовин на більш широке коло осіб та дій. В результаті, понад 30 тис. суб'єктів аграрного ринку потенційно змушені були отримати ліцензію на застосування засобів захисту рослин. У зв'язку з цим, в Законі уточнено, що ліцензія видається для виробництва та утилізації особливо небезпечних речовин, що скасовує необхідність отримання ліцензії та спрощує порядок ведення діяльності для багатьох суб'єктів АПК</p>

Назва нормативного акту	Назва документа/процедури	Внесені зміни	Обґрунтування
Закон України «Про пестициди та агрохімікати» від 02.03.1995 № 86/95-ВР	Реєстрація добрив	Скасовано обов'язкову реєстрацію для типових поширених добрив	<p>До введення в дію Закону, в Україні функціонувала складна та довготривала процедура отримання дозволів на обіг добрив, яка супроводжувалася значними витратами часу та коштів. У зв'язку з цим, значна частина постачальників добрив відмовлялася співпрацювати з Україною, що призводило до монополізації ринку добрив та високою ціною на них.</p> <p>Законом запроваджено відсутність реєстрації найбільш поширених видів добрив (в Законі наведено Перелік), що має полегшити ситуацію на вітчизняному ринку та зменшити рівень цін на дану продукцію.</p>
Закон України «Про ветеринарну медицину» від 25.06.1992 № 2498-ХІІ	Ветеринарні документи: міжнародні ветеринарні сертифікати (для країн СНД - ветеринарні свідоцтва форми № 1, № 2 та № 3) - при переміщенні за межі України	Зроблено добровільним для кормів та кормової сировини рослинного походження	<p>Міжнародний ветеринарний сертифікат повинен обов'язково супроводжувати тваринницьку продукцію. Проте, в Україні даний сертифікат застосовується значно ширше. Необхідність отримання даного сертифіката призводила до зайвого простою транспортних засобів та непотрібного навантаження на транспортну інфраструктуру України.</p> <p>Будь-яке зерно чи технічні культури обов'язково супроводжуються фітосанітарним сертифікатом, що гарантує безпеку зерна відповідно до міжнародних зобов'язань України. Дубляж ветеринарним сертифікатом був зайвим. Тому, Законом встановлено перелік умов, при яких його необхідно отримувати.</p>

Крім наведених вище, скасовано або обмежено дію ще ряду дозвільних документів в сферах тваринництва, рослинництва, рибного господарства, дитячого харчування та сфері природокористування, а саме:

1. У рослинництві:

- зроблено добровільними ветеринарні документи для кормів та кормової сировини рослинного походження: ветеринарні свідоцтва (для України - форми № 1, № 2) - при переміщенні за межі території Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя, районів, міст (крім харчових продуктів тваринного походження для споживання людиною) та ветеринарні документи: ветеринарні довідки - при переміщенні в межах району (крім харчових продуктів тваринного походження для споживання людиною).

2. У тваринництві:

- скасовано державну атестацію плідників; допуск (свідоцтво про допуск) до відтворення плідників для племінного використання; атестацію працівників, які виконують спеціальні роботи, пов'язані з племінними (генетичними) ресурсами; державну атестацію (переатестацію) суб'єктів племінної справи у тваринництві.

- зроблено обов'язковим лише за умови отримання бюджетних коштів присвоєння відповідного статусу суб'єктам племінної справи у тваринництві та внесення запису до Державного реєстру суб'єктів племінної справи у тваринництві

- зроблено добровільною сертифікацію племінних (генетичних) ресурсів

3. У сфері харчових продуктів:

- експлуатаційний дозвіл для потужностей з виробництва дитячого харчування об'єднано з експлуатаційним дозволом на продукти харчування

4. У рибному господарстві:

- скасовано реєстрацію зовнішньоекономічних договорів (контрактів) стосовно рибогосподарської продукції групи 3, підгруп 1603, 1604, 1605 УКТЗЕД; облік та присвоєння номерів суб'єктам господарювання, які здійснюють консервне та пресервне виробництво; реєстрацію, видачу виписки з реєстру гідротехнічних споруд рибогосподарських водних об'єктів щодо їх технічної експлуатації та використання; свідоцтво про стабільність і надводний борт судна; атестацію педагогічних працівників навчальних закладів I рівня акредитації у сфері рибного господарства;

5. У сфері природокористування:

- дозвіл на використання підземних вод із водозаборів замінено на можливість здійснення одного водозабору у разі використання до 300 куб. м, окрім для виробництва фасованої питної води без дозволу.

Таким чином, прийняття Закону має сприяти суттєвому скороченню адміністративних витрат для суб'єктів АПК. Спрощення процедур реєстрації добрив дозволить суттєво знизити їх ціну в Україні, що має підвищити рентабельність рослинництва. Окрім цього, скасування дозвільних процедур значно спростить вихід нових суб'єктів господарювання на ринок, збільшить рентабельність виробництва та знизить кінцеві ціни на продукти харчування. Ще однією перевагою має стати зниження корупційних ризиків, пов'язані із видачею дозвільних документів.

Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про внесення змін до Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, та визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації» від 06.05.2015 № 451 (підпункт 2 і 6 пункту 1 та підпункт 1 пункту 2 набули чинності 01.01.2016 р).

Коментар: Наказом скорочено Перелік продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні.

З 1 січня 2016 року набули чинності положення, що передбачають скасування обов'язкової сертифікації тракторів малогабаритних і дорожніх транспортних засобів, їх складових частин та приладдя. Згідно з Наказом, із Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, виключено розділ 10 «Техніка сільськогосподарська». Єдиною вимогою до сільськогосподарської техніки залишається відповідність двом технічним регламентам, які стали обов'язковими для використання з 2016 року. Наказ розроблено з метою здійснення переходу від пострадянської системи стандартизації до європейської (рис.2).

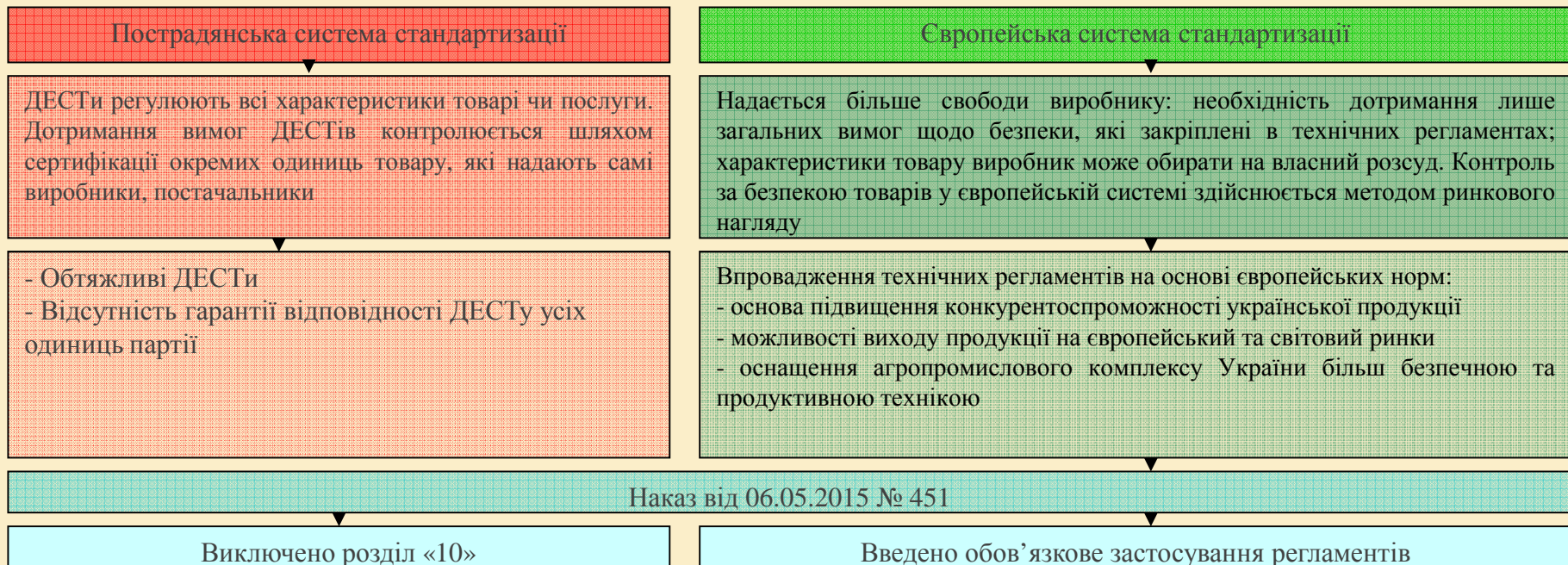


Рис. 2. Порівняння пострадянської та європейської системи стандартизації

Впровадження технічних регламентів дозволить захистити ринок України від ввезення небезпечної та неякісної техніки для сільського господарства, усунути технічні бар'єри в торгівлі, а також, спростити умови постачання української сільськогосподарської техніки на ринок Європейського Союзу. Крім того, дія Наказу спрямована на вирішення проблеми одночасного існування двох дублюючих режимів регулювання вимог до техніки сільськогосподарської (обов'язкової сертифікації в державній системі та оцінці відповідності вимогам Технічних регламентів).

Рішення Державної регуляторної служби України «Про необхідність усунення Міністерством охорони здоров'я України та Міністерством внутрішніх справ України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 6 листопада 2015 року № 4 (набуло чинності 07.01.2016 р)

Коментар: Рішенням зупинено дію двох пунктів спільного наказу МВС України та МОЗ від 31.01.2013 № 65/80 «Про затвердження Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів», а саме: шляхом виключення з його редакції пункту 2.1 спільного Наказу та абзацу 3 пункту 1.6 Положення, оскільки зазначені положення не відповідають вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики.

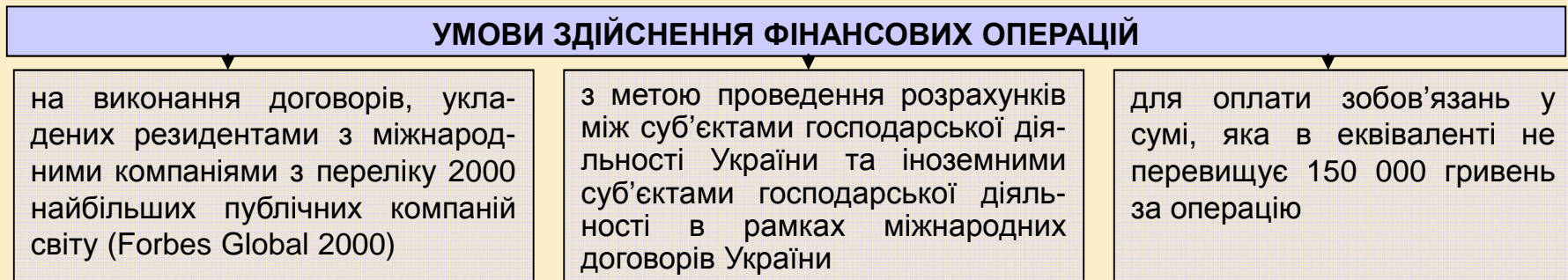
Даними пунктами було закріплено спеціальні дозволи, які видавалися МОЗом медичним установам, що давали право на створення «водійських медкомісій». Подібна схема породжувала корупцію. Кожний заклад охорони здоров'я виконує свої функції відповідно до ліцензії, а проведення медичних оглядів водіїв не є окремим видом лікарської спеціалізації. У зв'язку з цим такі заклади не потребують отримання додаткових документів для здійснення зазначеної діяльності.

Після прийняття Рішення, будь-який медичний заклад має право створювати медкомісії для водіїв (кандидатів) і видавати їм відповідні довідки, якщо в його штаті є необхідні фахівці. Таким чином, можливість видання будь-якими лікувальними закладами, що мають відповідних спеціалістів медичних довідок для водіїв, має зробити отримання документів простішим, швидшим та зменшити корупційні ризики.

1.3. Зовнішньоекономічна діяльність

Лист Національного банку України «Про використання індикаторів підозрілих фінансових операцій» від 29.01.2016 № 25-0005/8349

Коментар: Листом внесено зміни до вимог щодо всебічного аналізу і перевірки інформації про фінансові операції та їх учасників для покупки іноземної валюти з метою її перерахування за межі України. Вимоги щодо аналізу операцій не поширюються на такі фінансові операції (рис.3):



Крім того, банкам була надана можливість формувати один висновок на контракт, а не перевіряти кожну операцію в його рамках.

Також, з індикаторів підозрілої фінансової операції було виключено наявність угод, якими передбачається постачання робіт або послуг на митну територію інших країн. Постачання ж продукції на митну територію інших країн, як і раніше, вважається індикатором підозрілих фінансових операцій.

Згідно з Листом, банк має пересвідчитися в дійсності поданих клієнтом документів та відповідності їх оформлення вимогам законодавства України. Якщо при цьому є можливість перевірити інформацію на підставі публічних джерел, у тому числі в мережі Інтернет, від клієнтів не вимагається надання додаткових документів для здійснення аналізу.

Таким чином, даним Листом врегульовується ситуація на валютному ринку України, зменшується тиск на банки. Також, зменшується витрати часу для клієнтів на подання інформації банкам. Проте, може виникнути ризик збільшення кількості валютних махінацій.

Загальний перелік проаналізованих нормативно-правових актів у сфері регулювання, яку набули чинності з січня 2016 року, наведено у таблиці 2.

Таблиця 2. Нормативно-правові акти, які набули чинності у січні 2016 р.

Сфера регулювання	Назва законодавчого документу	Дата набуття чинності	№ Моніторингу
Реєстраційна система	Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо деяких питань спадкування» від 20.10.2014 № 1709-VII	01.01.2016	Моніторинг за жовтень 2015 р.
	Постанова Кабінету Міністрів України «Про надання послуг у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань у скорочені строки» від 25 грудня 2015 р. № 1133	01.01.2016	Моніторинг за січень 2016 р.
	Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розгляду скарг у сфері державної реєстрації» від 25 грудня 2015 р. № 1128	01.01.2016	Моніторинг за січень 2016 р.
Адміністративні послуги, дозвільна система та ліцензування	Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції в агропромисловому комплексі» від 08.12.2015 №867-VIII	01.01.2016	Моніторинг за січень 2016 р.

Таблиця 2. Нормативно-правові акти, які набули чинності у січні 2016 р.

Сфера регулювання	Назва законодавчого документу	Дата набуття чинності	№ Моніторингу
Адміністративні послуги, дозвільна система та ліцензування	Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України «Про внесення змін до Переліку продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, та визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Державного комітету України по стандартизації, метрології та сертифікації» від 06.05.2015 № 451	01.01.2016	Моніторинг за січень 2016 р.
	Рішення Державної регуляторної служби України «Про необхідність усунення Міністерством охорони здоров'я України та Міністерством внутрішніх справ України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 6 листопада 2015 року № 4	07.01.2016	Моніторинг за січень 2016 р.
Зовнішньоекономічна діяльність	Закон України «Про заходи щодо стимулювання зовнішньоекономічної діяльності» від 24.12.2015 № 912-VIII	01.01.2016	Моніторинг за грудень 2015 р.
	Лист Національного банку України «Про використання індикаторів підозрілих фінансових операцій» від 29.01.2016 № 25-0005/8349	01.01.2016	Моніторинг за січень 2016 р.

2. ОЦІНКА ЯКОСТІ ПРОВЕДЕННЯ АРВ ПРОЕКТІВ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ

Згідно до пункту 10 **Постанови КМУ «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» від 11 березня 2004 р. № 308**, кількісна оцінка проекту передбачає наявність прогнозних значень показників результативності регуляторного акта, які встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Крім того, згідно з **п.11 Постанови**, у разі неможливості обчислення розмірів прогнозних значень показників результативності чи іншої вигоди або витрати наводиться їх текстовий опис.

Відповідно до цього, оцінка якості проведення АРВ проектів представлена за наступними критеріями (див. табл. 3):

- відсутній - у випадках, коли жоден з 4-х обов'язкових показників не розрахований та не має якісної оцінки.
- проведений частково - коли хоча б один з показників розраховано
- проведений в повній мірі - коли наведені розрахунки по всім чотирьом показникам.

- Для проведення оцінки відібрано Міністерства та служби, які протягом 2015 року найбільш активно займалися розробкою проектів НПА у сфері дерегулювання. Надалі, для проведення більш глибокого дослідження, будуть враховуватися дані всіх основних державних органів влади, а крім якісної та кількісної оцінки на етапі прийняття нормативно-правового акту, буде проведено моніторинг відстеження їх результативності після набуття чинності.

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство екології та природних ресурсів України			
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року №1100»	забезпечення єдиного підходу до оцінки ступеню ризику від провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин та визначення періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) відповідно до встановлених критеріїв	Проведений в повній мірі	Проведений частково Відсутній розрахунок розмірів надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; Не розраховано розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством екології та природних ресурсів України»	забезпечення єдиного підходу до оцінки ступеню ризику від провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами та визначення періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) відповідно до встановлених критеріїв	Проведений в повній мірі	Проведений частково Відсутній розрахунок розмірів надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; Не розраховано розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство екології та природних ресурсів України			
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами»	вдосконалення державного управління у сфері провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами	Проведений повній мірі	в Проведений частково Відсутній розрахунок розмірів надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; Не розраховано розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України»	вдосконалення державного управління у сфері провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин	Проведений повній мірі	в Проведений частково Відсутній розрахунок розмірів надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; Не розраховано розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство екології та природних ресурсів України			
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.08.1998 № 1287»	дотримання законодавства України у сфері ліцензування провадження господарської діяльності з поводження з особливо небезпечними речовинами шляхом визначення переліку особливо небезпечних речовин, поводження з якими вимагає отримання ліцензії та приведення нормативно-правового акта у відповідність до законодавства України	Проведений в повній мірі	Проведений частково Відсутній розрахунок розмірів надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; Не розраховано розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства			
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил користування приміщеннями житлових будинків і гуртожитків»	приведення у відповідність до вимог чинного законодавства Правил користування приміщеннями житлових будинків і гуртожитків, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 8 жовтня 1992 року № 572	Проведений повній мірі	в Відсутній
проект наказу Мінрегіону «Про затвердження форми витягу з Державного реєстру оцінювачів з експертної грошової оцінки земельних ділянок»	затвердження форми витягу, за якою фізичні та юридичні особи зможуть отримати витяг з Державного реєстру оцінювачів з експертної грошової оцінки земельних ділянок	Проведений повній мірі	в Проведений частково розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта визначені чинним законодавством
проект наказу Мінрегіону «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 16 листопада 2009 року № 358»	приведення нормативно-правової бази Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства у відповідність до вимог Закону	Проведений повній мірі	в Відсутній

Назва	Мета	АРВ		
		якісний	кількісний	
Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства				
проект наказу Мінрегіону «Про внесення змін у додатки до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15 травня 2012 року № 240»	<ul style="list-style-type: none"> - реалізація Закону України від 09.04.2015 № 320-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства»; - створення умов, що сприяють виконанню повноважень з питань державного архітектурно-будівельного контролю новоутвореними виконавчими органами з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад та структурним підрозділам з питань державного архітектурно-будівельного контролю Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій; - приведення акту у відповідність до діючих законів України 	Проведений повній мірі	в	Проведений частково <p>додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією акта, не передбачено</p> <p>розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта не визначено.</p>

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства			
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 р. № 1010 і від 1 червня 2011 р. № 869»	<p>покращення якості житлово- комунальних послуг;</p> <p>приведення положень порядків формування тарифів на житлово-комунальні послуги у відповідність до вимог чинного законодавства;</p> <p>розробка механізму, порядку та умов компенсації втрат, які виникають у підприємств протягом відповідного періоду</p>	Проведений в повній мірі	Відсутній
доопрацьований проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння розвитку конкурентного середовища та залучення інвестицій у сфері теплопостачання»	<p>створення прозорої та уніфікованої моделі функціонування ринку теплової енергії;</p> <p>стимулювання та розвиток конкуренції на суміжних ринках у сфері теплопостачання із підвищенням рівня якості процесів виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;</p> <p>створення стимулів до підвищення рівня енергетичної ефективності у сфері теплопостачання, у тому числі на об'єктах споживання теплової енергії;</p> <p>удосконалення механізмів тарифоутворення у сфері теплопостачання</p>	Проведений в повній мірі	<p>Проведений частково</p> <p>розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта та розмір коштів та час – не змінюється;</p> <p>дія акта поширюється на всіх суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері теплопостачання;</p> <p>рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній.</p>

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство фінансів України			
проект Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність»	<p>приведення норм національного законодавства у сфері аудиту до законодавства Європейського Союзу, зокрема до положень Директиви ЄС № 2006/43/ЄС</p> <p>визначення правових засад аудиту фінансової звітності, здійснення аудиторської діяльності в Україні та врегулювання відносин, що виникають при її здійсненні</p>	Проведений в повній мірі	<p>Проведений частково</p> <p>не потребує виділення додаткових коштів з державного бюджету</p> <p>рівень поінформованості суб'єктів аудиторської діяльності з основними положеннями законопроекту – середній</p> <p>розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта не визначено</p>
проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку казначейського обслуговування небюджетних рахунків клієнтів»	реалізація окремих положень Закону України “ Про відкритість використання публічних коштів ” , приведення у відповідність до законодавства у сфері державних закупівель положень Порядку №770, а також визначення процедур обміну документами в електронному вигляді між клієнтами та органами Казначейства	Проведений в повній мірі	<p>Проведений в повній мірі</p> <ul style="list-style-type: none"> - розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не зміниться; - кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта становить 3177 клієнтів, яким відкриваються небюджетні рахунки органами Казначейства; - скоротяться робочий час та матеріальні ресурси. - рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта середній

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство фінансів України			
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення та форми реєстрів заяв про повернення суми бюджетного відшкодування податку на додану вартість»	створення умов для забезпечення порядку адміністрування та стану відшкодування податку на додану вартість з бюджету, та реалізації положень статті 200 Податкового кодексу України з урахування змін, внесених Законом №909	Проведений в повній мірі	Проведений частково Показником результативності регуляторного акта є оприлюднення реєстрів заяв про повернення суми бюджетного відшкодування платнику податку на додану вартість - розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не зміниться; розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта високий
проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Інструкції з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення Міністерством фінансів України»	упорядкування процедури складання уповноваженими на те посадовими особами Мінфіну протоколів та формування матеріалів про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 1669, 16611 та 18834 Кодексу, та подання їх на розгляд органам, уповноваженим розглядати справи про адміністративні правопорушення	Проведений в повній мірі	Проведений частково Наданий перелік суб'єктів, на яких поширюватиметься дія акта Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами для виконання вимог регуляторного акту – не потребує додаткових матеріальних, фінансових та часових витрат. Рівень поінформованості суб'єктів з основних положень акта – високий

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство фінансів України			
проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Положення про реєстрацію фізичних осіб у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків»	забезпечення реалізації норм статей 41, 63 та 70 глави 6 розділу II «Адміністрування податків, зборів, платежів» Податкового кодексу України, в частині визначення єдиної методики реєстрації та обліку фізичних осіб у Державному реєстрі, з урахуванням змін, внесених Законом України від 28.12.2014 № 71 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи».	Відсутній	Проведений частково Прийняття Наказу не впливатиме на розмір надходжень до бюджету Дія акта поширюється на фізичних осіб – платників податків Реалізація проекту наказу не потребує додаткових матеріальних витрат та часу платників податків Рівень поінформованості - високий.
проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку здійснення органами доходів і зборів контролю за досягненням платниками єдиного податку другої і третьої груп (фізичними особами – підприємцями) обсягу доходу відповідно до пункту 296.10 статті 296 Податкового кодексу України»	врегулювання питання щодо здійснення органами доходів і зборів контролю за досягненням платниками єдиного податку другої і третьої груп (фізичними особами – підприємцями) граничного обсягу доходу, визначеного для таких осіб пунктом 296.10 статті 296 Кодексу.	Проведений в повній мірі	Проведений частково реалізація проекту Порядку не потребує додаткових матеріальних витрат та часу платників податків дія акта поширюється на платників єдиного податку другої і третьої груп (фізичних осіб – підприємців), які здійснюють підприємницьку діяльність та отримують доходи (798 тисяч. на початок липня 2015). рівень поінформованості платників податків щодо основних положень акта є високим.

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Державна фіскальна служба України			
проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження форм та Порядку заповнення і подання податкової звітності з податку на додану вартість»	спрощення форм податкової звітності з ПДВ та приведення нормативно-правових актів у відповідність до чинного законодавства	Проведений в повній мірі	Відсутній
проект постанови Кабінету Міністрів України „Про визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 21 березня 2012 року № 219”	приведення законодавства України в сфері державної митної справи в частині здійснення органами державної фіскальної служби контролю за провадженням митної брокерської діяльності у відповідність до чинного законодавства	Проведений в повній мірі	Проведений частково Здійснений кількісний обрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання Постанови розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта. Не розрахована кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта
проект наказу Міністерства фінансів України „Про затвердження Порядку скасування штрафних (фінансових) санкцій, нарахованих на суму податкового зобов'язання, яку платник податків сплатив без оскарження податкового повідомлення-рішення”	визначення єдиного порядку дій платників податків і контролюючих органів при скасуванні штрафних (фінансових) санкцій, нарахованих на суму визначеного контролюючим органом податкового зобов'язання, яку платник податків сплатив в терміни, визначені Податковим кодексом України, без оскарження податкового повідомлення-рішення	Проведений в повній мірі	Відсутній

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Державна фіскальна служба України			
проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Положення про реєстрацію платників податку на додану вартість»	приведення нормативно-правових актів у відповідність до чинного законодавства	Проведений повній мірі в	Відсутній
Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку			
проект рішення Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку «Про порядок реєстрації випуску акцій при капіталізації банків» проект рішення Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку «Про затвердження Змін до Правил (умов) здійснення діяльності з торгівлі цінними паперами: брокерської діяльності, дилерської діяльності, андеррайтингу, управління цінними паперами»	врегулювання спрощеної процедури реєстрації випусків, проспектів емісії при капіталізації банків оптимізація, уніфікація та удосконалення здійснення торговцями цінними паперами брокерської діяльності, дилерської діяльності, андеррайтингу та управління цінними паперами	Відсутній	

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку			
проект рішення Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку «Про затвердження Змін до Правил (умов) здійснення діяльності з торгівлі цінними паперами: брокерської діяльності, дилерської діяльності, андеррайтингу, управління цінними паперами»	оптимізація, уніфікація та удосконалення здійснення торговцями цінними паперами брокерської діяльності, дилерської діяльності, андеррайтингу та управління цінними паперами	Проведений повній мірі в	Проведений частково Відсутній кількісний обрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання Рішення, Розрахована кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта
проект рішення Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку «Про затвердження Змін до Порядку скасування реєстрації випусків акцій»	приведення нормативно-правових актів НКЦПФР у відповідність до чинного законодавства, спрощення процедури зупинення (відновлення) обігу та скасування реєстрації випуску акцій акціонерних товариств, що припиняються (припинились).	Відсутній	
проект рішення Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення Державної комісії з цінних паперів та фондового ринку від 20 жовтня 1999 року № 212»	приведення нормативно-правових актів НКЦПФР у відповідність до чинного законодавства	Відсутній	

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство економічного розвитку та торгівлі			
Проект рішення Міністерства економічного розвитку і торгівлі України "Про внесення змін до форми Типового договору про створення та функціонування індустріального парку"	Передбачається внесення змін до форми Типового договору про створення та функціонування індустріального парку шляхом уточнення переліку прав і зобов'язань ініціатора створення і керуючої компанії індустріального парку	Відсутній	Проведений частково Зазначено тільки один кількісний показник – кількість укладених договорів про створення та функціонування індустріального парку
Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження порядку видачі, відмови у видачі, переоформлення та видачі дублікату рішення про призначення органу з сертифікації в державній системі сертифікації, розширення сфери призначення та анулювання рішення про призначення"	Визначення актом Кабінету Міністрів України процедури видачі, відмови у видачі, переоформлення та видачі дублікату рішення про призначення органу з сертифікації в державній системі сертифікації, розширення сфери призначення та анулювання рішення про призначення	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі
Проект наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України "Про внесення змін до Порядку нарахування пені на суму дивідендів на державну частку, несвоєчасно сплачених господарським товариством, у статутному капіталі якого є корпоративні права держави, та господарським товариством, 50 і більше відсотків акцій (часток, паїв) яких знаходяться у статутному капіталі господарського товариства, частка держави якого становить 100 відсотків"	Забезпечення якісного та оперативного виконання повноважень Мінекономрозвитку з нарахування пені	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство економічного розвитку та торгівлі			
Проект наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України “ Про затвердження переліку обладнання та устаткування, які необхідно мати спеціалізованому підприємству та його приймальним пунктам або спеціалізованому металургійному переробному підприємству при здійсненні операцій з металобрухтом”	Встановлення у нормативно-правовому акті переліку обладнання та устаткування, які необхідно мати спеціалізованому підприємству та його приймальним пунктам або спеціалізованому металургійному переробному підприємству при здійсненні операцій з металобрухтом	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі
Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Порядку прийняття рішення про включення індустріального (промислового) парку до Реєстру індустріальних (промислових) парків"	Приведення Порядку у відповідність до чинних положень Закону	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі
Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Технічного регламенту обмеження використання деяких небезпечних речовин в електричному та електронному обладнанні"	Забезпечення перегляду Технічного регламенту для приведення його положень у відповідність із Директивою 2011/65/ЄС; приведення вимог Технічного регламенту до вимог нового законодавства України у сфері технічного регулювання.	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі

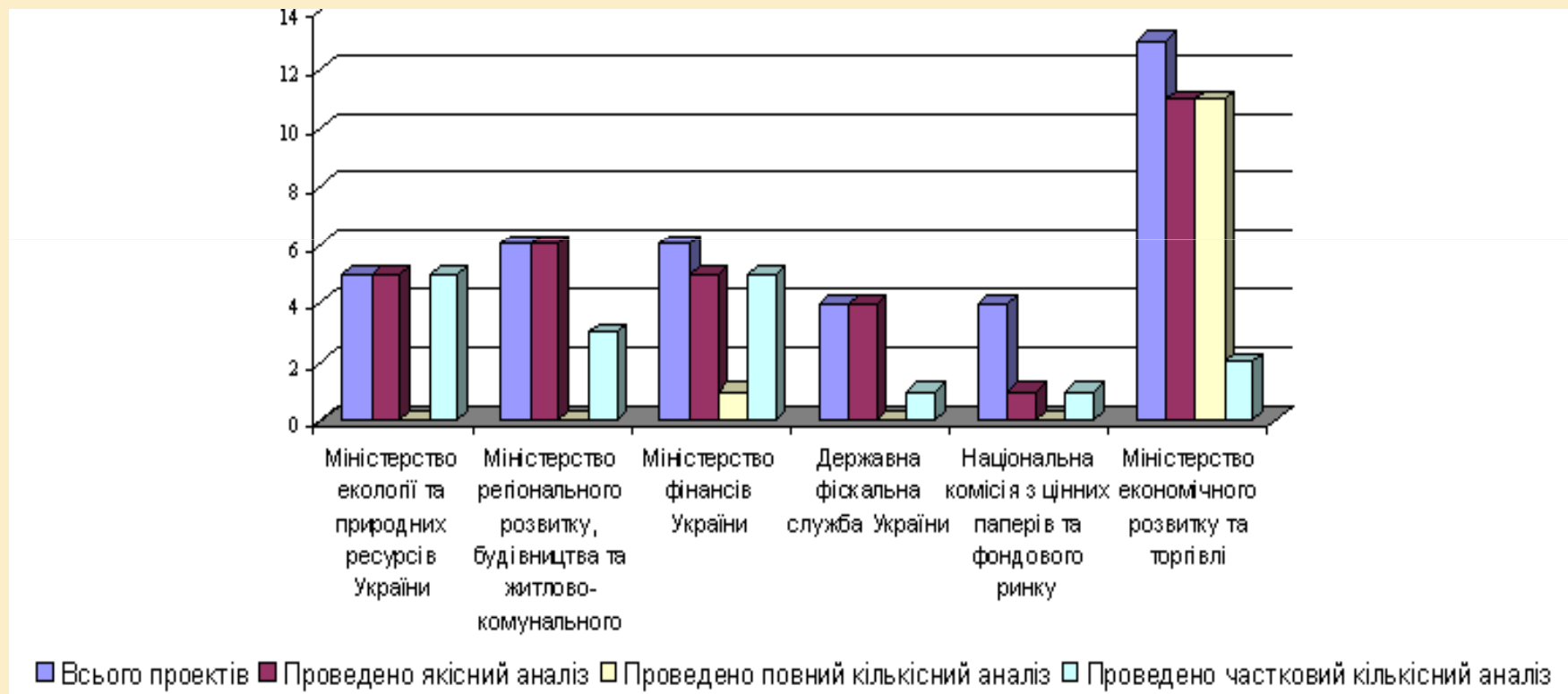
Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство економічного розвитку та торгівлі			
Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Порядку списання об'єктів державної власності"	Удосконалення механізму списання об'єктів державної власності та врегулювати питання використання майна територіальних органів центральних органів виконавчої влади, розташованих на території Автономної Республіки Крим та території Донецької і Луганської областей, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не у повному обсязі свої повноваження	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі
Проект наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України "Про визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Міністерства економічного розвитку і торгівлі України"	Приведення нормативно-правових актів Міністерства у відповідність із положеннями Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" та Закону України "Про металобрухт"	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі
Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження порядку видачі, відмови у видачі, переоформлення та видачі дублікату рішення про призначення органу з сертифікації в державній системі сертифікації, розширення сфери призначення та анулювання рішення про призначення"	Визначення актом Кабінету Міністрів України процедури видачі, відмови у видачі, переоформлення та видачі дублікату рішення про призначення органу з сертифікації в державній системі сертифікації, розширення сфери призначення та анулювання рішення про призначення	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство економічного розвитку та торгівлі			
Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України"	Скасування Порядку проведення аналізу результатів функціонування спеціальних (вільних) економічних зон і територій із спеціальним режимом інвестиційної діяльності, тобто відміни звітування суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність в СЕЗ та на ТПП	Проведений частково Враховано один якісний показник проекту постанови – зменшення витрат праці співробітників суб'єктів господарювання СЕЗ і ТПП	Проведений частково Враховано один кількісний показник - годино-витрати співробітників Держстату, Мінфіну та Мінекономрозвитку
Проект наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України "Про затвердження Порядку формування та ведення реєстру призначених органів з оцінки відповідності і визнаних незалежних організацій та Порядку формування та ведення баз даних, одержаних органом, що призначає, від призначених органів з оцінки відповідності"	Реалізація норм Закону та встановлення вимог щодо формування та ведення Мінекономрозвитку реєстру і баз даних	Проведений повній мірі в	Проведений повній мірі в

Назва	Мета	АРВ	
		якісний	кількісний
Міністерство економічного розвитку та торгівлі			
<p>Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку видачі або відмови у видачі рішення про призначення, його переоформлення та видачі його дубліката, розширення та обмеження сфери призначення, тимчасового припинення і поновлення дії рішення про призначення та анулювання цього рішення та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов»</p>	<p>Визначення прозорого та чіткого механізму видачі або відмови у видачі рішення про призначення, його переоформлення та видачі його дубліката, розширення та обмеження сфери призначення, тимчасового припинення і поновлення дії рішення про призначення та анулювання цього рішення</p>	Проведений в повній мірі	Проведений в повній мірі
<p>Проект спільного наказу "Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики, Міністерства промислової політики України, Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 15 червня 2005 року № 141/212/91"</p>	<p>Забезпечення єдності вимірювань у сфері законодавчо регульованої метрології шляхом встановлення міжпівірочного інтервалу для лічильників води в одному нормативно-правовому акті (проект наказу Мінекономрозитку "Про затвердження міжпівірочних інтервалів законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, за категоріями", яким передбачено встановлення міжпівірочних інтервалу, зокрема, на лічильники води)</p>	Відсутній	Проведений в повній мірі

В моніторингу було проведено оцінку АРВ нормативно-правових актів, проекти яких з'явилися на сайтах державних органів влади в січні-на початку лютого 2016 року. Для дослідження було відібрано Міністерство екології та природних ресурсів, Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, Міністерство фінансів, Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку, Державну фіскальну службу, Національний банк України, Міністерство економічного розвитку та торгівлі, Міністерство юстиції та Державне земельне агентство.

Загалом, було розроблено 38 проектів нормативно-правових актів, з них:



З результатів проведеного дослідження видно, що повний кількісний аналіз майже відсутній. Винятком є Міністерство економічного розвитку та торгівлі, де показники якісного та кількісного АРВ співпадають, що свідчить про проведення ефективної регуляторної політики. Найгірші показники в Національній комісії з цінних паперів та фондового ринку. Майже в усіх проектах відсутня як кількісна, так і якісна оцінки. Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 3 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» дані проекти Рішень не є регуляторними актами. Однак, оскільки вони розроблені уповноваженим регуляторним органом, спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання – можна стверджувати про необхідність проведення повного АРВ.

За січень-лютий, на сайтах Державного земельного агентства та Міністерства юстиції проектів нормативно-правових актів не оприлюднено. Згідно до НБУ Департаменту методології банківського регулювання та нагляду «Про розміщення проектів регуляторних актів на офіційному сайті НБУ» від 07.11.2005 №40-111/2646, закріплено, що всі проекти мають оприлюднюватися на офіційному сайті в розділі «Проекти регуляторних актів Національного банку України та їх обговорення», проте, за зазначеним посиланням, жодного документу не представлено.

Моніторинг підготовлено за загальною редакцією:

Першого заступника директора НІСД, чл.-корр. НАН України, д.е.н., проф. О.С. Власюка;

Заступника директора НДЦ ІПР з наукової роботи, д.е.н., проф. Ю.Б. Іванова

Виконавці:

А. О. Удовенко, А. О. Сеніна, Ю.М. Малишко, Г. С. Севостьянова

Рецензенти:

С. В. Давиденко., Д. В. Ляпін