

**ВПЛИВ ЗОВНІШНИХ АКТОРІВ  
НА УКРАЇНУ**

**Виступ на конференції EU-STRAT  
21/05/2019 – М.Бугрій, УІПП**

### Концепція «внутрішніх та зовнішніх акторів» в урядуванні:

- Томас Піссе (ВУБ), Стіфен Крейснер (Стенфорд). 2012. Governance Configurations in Areas of Limited Statehood
- Вплив залежить від ієрархічної чи «угодовської» моделі соціальної взаємодії, формальної чи неформальної інституційної участі, матеріальних та нематеріальних ресурсів у розпорядженні акторів

### Дослідження у рамках проекту EU-STRAT:

Головна проблема – чи зміцнюють, чи перешкоджають (і як саме) конкретні зовнішні актори переходу країн Східного партнерства до більш відкритих та конкурентних політичних та економічних порядків. Проект EU-LISTCO досліджує зовнішніх акторів у контексті зон обмеженої державності та оспорюваних порядків



### Основні моделі поведінки зовнішніх акторів:

- Підтримка переходу до більш відкритих порядків
- Амбівалентність, або виключно економічний інтерес
- Перешкоджання реформам, підтримка стабільності режиму<sup>2019</sup>



# / основні зовнішні актори?



/ Нормативний регулятивний та трансформаційний вплив – Угода про Асоціацію

/ Підтримка реформування урядування в секторі безпеки і оборони – КМЄС

/ Макрофінансова підтримка. «Промислова політика»

/ Проблема інтерпретацій, пріоритетів та ресурсів держав-членів ЄС



/ Підтримка Західного ліберального порядку  
/ Трамп: «аутсорсинг України до Німеччини»

/ Інтерналізація та екстерналізація двосторонніх політичних відносин

/ Відносини з ЄС, Китаєм та НАТО



/ «Гібридно-воєнний» модус впливу на країни-сусіди

/ Супротив активній ролі ЄС у регіоні, підтримці реформування України.

/ Росія підтримує стабільні режими з обмеженою політичною та економічною конкуренцією

/ експорт інституційної моделі Росії

# / а яка роль інших?



/ Китай застосовує амбівалентний політичний підхід, не наполягаючи на інституційній трансформації України та країн Східного партнерства ЄС

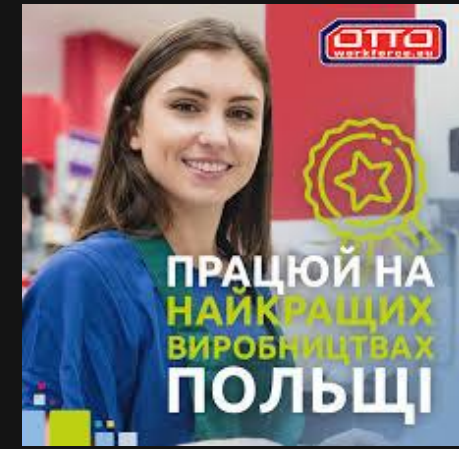
/ Виключенням є Біларусь, де Китай просуває інституційні реформи, як супровід для китайських інвестицій



/ Зона вільної торгівлі: експорт

/ Критично важлива роль у Чорноморській безпеці

/ Постачальник високотехнологічних оборонних товарів

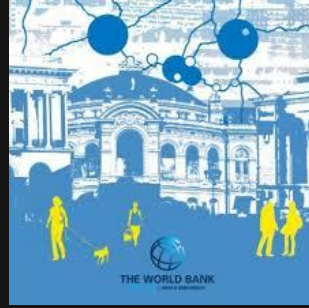


/ Амбіції регіонального лідера

/ Значна трудова міграція і торгівля. Несуттєві інвестиції, але значний потенціал



# / Міжнародні фінансові організації



/ Китай застосовує амбівалентний політичний підхід, не наполягаючи на інституційній трансформації Східного партнерства ЄС

/ Виключенням є Біларусь, де Китай просуває інституційні реформи, як супровід для китайських інвестицій

/ Зона вільної торгівлі: експорт

/ Критично важлива роль у Чорноморській безпеці

/ Постачальник високотехнологічних оборонних товарів

/ Чотири транші макрофінансової допомоги 2,8 млрд євро.

/ Фінансування ЄБРР та ЕІБ



## РОЛЬ НАТО, ЯК ЗОВНІШНЬОГО АКТОРА

Два підходи до оцінки: 1) якщо до 2008 р. участь НАТО у країнах Східного партнерства була активною щодо просування реформи в Грузії та Україні, зараз НАТО підтримує внутрішню трансформацію

2) Нормативний – «стандарти НАТО»

Трастові фонди НАТО.

Особливість: Як консенсусний інститут, фінансування допомогових програм і проектів НАТО здійснюють країни-члени



## БЕЗПЕКОВІ ТА ОБОРОННІ РЕФОРМИ

1992 – 2005. Створення органів сектору безпеки та їхній системний розвиток

- Будапештський меморандум, 1994.
- Партнерство з НАТО. Розбулова спроможностей і засади ДЦК

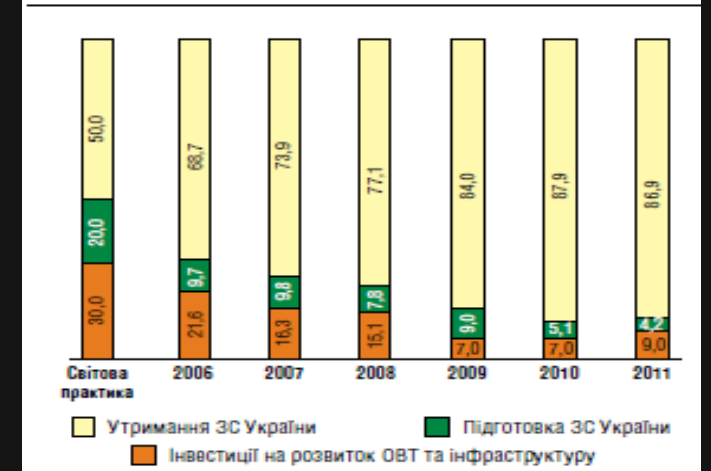
2005 – 2010. Оборонні та безпекові реформи:

- Початок системних реформ з застосуванням стандартів НАТО
- Підготовка нової еліти органів сектору БіО, експертів in March 2019

2014–2018. Прагнення системних реформ

- Незворотні системні зміни
- Мала радянська армія проти великої (Глен Грант)
- Системний перегляд засад – Закон про НБ. Необхідність стратегічного бачення.

Схема 1.3. Структура видатків Міністерства оборони у 2006-2011 рр., %



# ДЕРЖАВНІ, НЕДЕРЖАВНІ, КВАЗИДЕРЖАВНІ АКТОРИ





## ВИСНОВКИ

- Варто досліджувати детальніше відносини державних та недержавних зовнішніх акторів
- Урядування в окремій країні дещо ізольовано від решти світу.  
Коннективність.
- Чи можемо ми і як впливати на зовнішніх акторів? Можливості, які дає знання.



ДЯКУЮ! Q&A

<https://www.eu-listco.net/>

maksym.bugriy@gmail.com

