



Аналіз державних стратегічних документів України
на предмет врахування адаптованих для України Цілей Сталого Розвитку
до 2030 року



Завдання дослідження:

1. Визначити **прогалини** врахування ЦСР в державній політиці
2. Визначити завдання, що є **пріоритетами** в декількох сферах
3. Визначити **сфери (програми)** що впливають на кілька ЦСР
4. Визначити **обмеження та ризики**, які стримують досягнення ЦСР
5. Запропонувати **рекомендації** уряду щодо заходів, які необхідно вжити, щоб забезпечити кращу імплементацію ЦСР в державну політику



Україна: Методологія аналізу

- Методологія проведення скринінгу базується на рекомендаціях, визначених в аналітичному дослідженні ООН «Швидка комплексна оцінка з метою сприяння інтеграції ЦСР в національні плани розвитку країни» (Rapid Integrated Assessment (RIA) to facilitate mainstreaming of SDGs into national and local plans).

Критерії відбору ДСД для аналізу:

- **типи документів** державної політики: стратегія, програма, концепція, план, угода
- **рівень та системність ДСД**: національні/міжгалузевий або галузевий рівень
- **чинність документів**: діюча програма або проект на стадії затвердження;
- **часовий горизонт**: середньо та довгостроковий;
- **вимірюваність поставлених цілей**: програма має містити індикатори та/або план виконання;
- **охоплення сфер діяльності, дотичних до ЦСР**, відповідно до переліку: Енергетика; Ефективне врядування; Зайнятність; Збереження навколишнього середовища; Здоров'я; Інформатизація; Культура; Освіта; Сільське господарство; Соціальний захист – соціальне благополуччя, рівні можливості, гендерна рівність; Спорт; Торгівля, промисловість та економічний розвиток; Транспорт та інфраструктура, міський розвиток; Туризм; Транскордонне співробітництво; Безпека.



Відібрані для аналізу державні стратегічні документи (ДСД)





Групи завдань в одному документі



Профіль комплексної оцінки ЦСР в ДСД України

Середньостроковий план пріоритетних дій Уряду на період до 2020 року, 52	Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року, 39	Засади внутрішньої і зовнішньої політики, 27	Стратегія подолання бідності (до 2020...)	Державна програма розвитку транскордонного співробітництва на 2016-2020 роки, 12	Загальнодержавна цільова програма розвитку кодраг господарства та екологічного відновлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, 10	Стратегія розвитку аграрного сектору економіки на період до 2020 року, 9	Стратегія розвитку високотехнологічних галузей до 2025 року....
	Стратегія сталого розвитку України на період до 2020 року, 28		Національна стратегія у сфері прав людини (до 2020 року), 15	Енергетична стратегія України на період до 2030 року, 11	Національна стратегія розвитку освіти в Україні на період до 2021 року, 7	Державна цільова програма "Національний план дій з реалізації Повної програми інтеграції України" на період до 2020 року, 5	Державна цільова програма "Молодь України" на 2020-2021 роки, 4
		Стратегія державної екологічної політики України на період до 2020 року, 24	Стратегія національної безпеки України (до 2020 року), 14	Стратегія розвитку інформаційного суспільства в Україні (2013-2020), 10	Транспортна стратегія України на період до 2020 року, 7	Загальнодержавна цільова програма "Інтеграція України на 2014-2020 роки, 4	Державна цільова програма "Інтеграція України на 2020-2021 роки, 4
	Вісютрна стратегія України: Державна карта стратегічного розвитку торгівлі на період 2017 - 2021 роки. Проект, 6				Вісютрна стратегія України: Державна карта стратегічного розвитку торгівлі на період 2017 - 2021 роки. Проект, 6	Вісютрна стратегія України: Державна карта стратегічного розвитку торгівлі на період 2017 - 2021 роки. Проект, 6	Вісютрна стратегія України: Державна карта стратегічного розвитку торгівлі на період 2017 - 2021 роки. Проект, 6

Прогалини та пріоритети



Назва програми	SDG 1	SDG 2	SDG 3	SDG 4	SDG 5	SDG 6	SDG 7	SDG 8	SDG 9	SDG 10	SDG 11	SDG 12	SDG 13	SDG 14	SDG 15	SDG 16	SDG 17
1. Створити спокійний розвиток України на період до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2. Скоротити стресовий вплив природних ризиків на період до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3. Створити національну безпеку України до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
4. Додати стратегію регіонального розвитку на період до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
5. Створити подорожню Стратію до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
6. Додати національну стратегію розвитку фізичної культури і спорту на період до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
7. Забезпечити програму розвитку мікробіологічного сектору України на період до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
8. Створити розвиток високотехнологічного сектору до 2031 року. Проєкт	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
9. Історична стратегія України: Директивна карта стратегічного розвитку туризму на період 2011–2021 років. Проєкт	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
10. Транспортна стратегія України на період до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
11. Додати національну програму реформування залізничного транспорту на 2016–2029 роки	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
12. Додати національну програму розвитку авіаперевезень на період до 2023 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
13. Створити розвиток туризму та курортів на період до 2030 року	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Терми виконання документів, що вирішують одну задачу	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

Пробіли у врахуванні завдань

Завдання 3.1. «Знизити материнську смертність» (0 програм),

Завдання 4.6. «Ліквідувати гендерну нерівність серед шкільних учителів» (0 програм),

Завдання 5.3 «Заохочувати спільну відповідальність у веденні господарства та вихованні дитини» (0 програм),

Завдання 5.5. «Розширити доступ населення до послуг з планування сім'ї та знизити рівень підліткової народжуваності» (0 програм),

Завдання 16.5. «Скоротити незаконний обіг зброї, боєприпасів та вибухових матеріалів» (0 програм)

Групи завдань, що вирішуються в одному документі

Групи програмних документів, що вирішують одну задачу

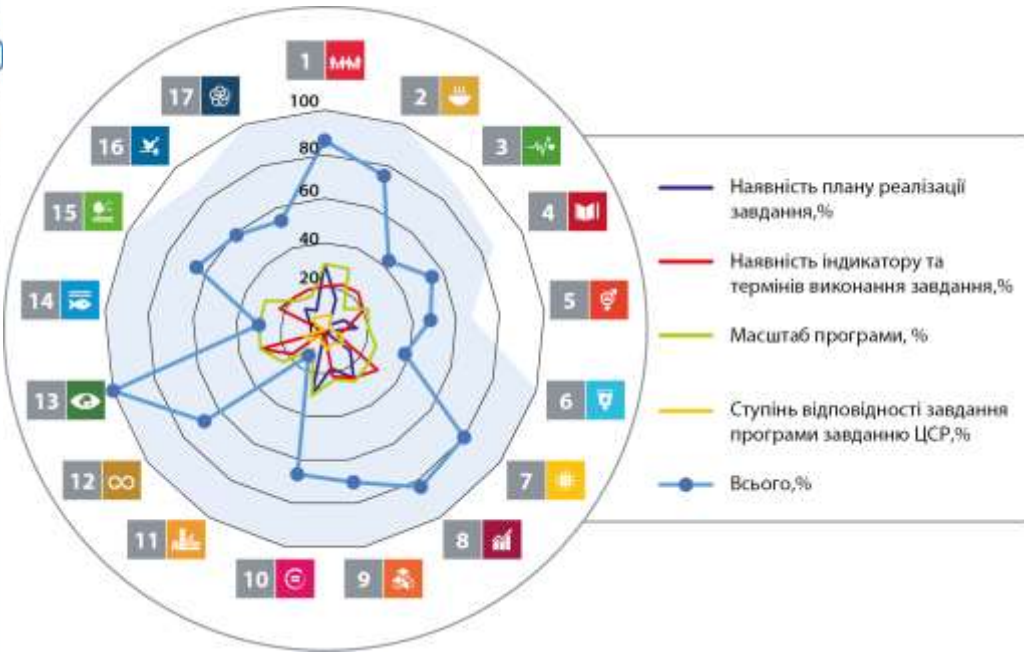
Завдання 11.5 «Зменшити негативний вплив забруднюючих речовин, у т.ч. на довкілля міст, зокрема шляхом використання інноваційних технологій» (12 програм)

Завдання 10.3 «Забезпечити доступність послуг соціальної сфери» (11 програм)

Завдання 9.1 «Розвивати якісну, надійну, сталу та доступну інфраструктуру, яка базується на використанні інноваційних технологій у т.ч. «екологічно чистих» видів транспорту» (10 програм)

Завдання 7.4. «Підвищити енергоефективність економіки» (9 програм)

Завдання 12.4. «Зменшити обсяг утворення відходів і збільшити обсяг їх переробки та повторного використання на основі інноваційних технологій та виробництва» (9 програм)



За оцінками лише 60% завдань ЦСР приблизно враховані в аналізованих ДСД



Державна стратегія регіонального розвитку на період до 2020 року



39 з 86 завдань певною мірою відображені в стратегії, ці завдання стосуються 13-х ЦСР

ЦСР-1:			ЦСР-2:				ЦСР-3:							ЦСР-4:							ЦСР-5:						ЦСР-6:					ЦСР-7:					
1.1.	1.2.	1.3.	2.1.	2.2.	2.3.	2.4.	3.1.	3.2.	3.3.	3.4.	3.5.	3.6.	3.7.	3.8.	3.9.	4.1.	4.2.	4.3.	4.4.	4.5.	4.6.	4.7.	5.1.	5.2.	5.3.	5.4.	5.5.	5.6.	6.1.	6.2.	6.3.	6.4.	6.5.	7.1.	7.2.	7.3.	7.4.
-	-	-	1	-	1	-	-	1	-	1	1	-	-	-	-	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	-	-	-	-	1	1	2

ЦСР-8:						ЦСР-9:						ЦСР-10:					ЦСР-11:						ЦСР-12:				ЦСР-13:	ЦСР-14:			
8.1.	8.2.	8.3.	8.4.	8.5.	8.6.	9.1.	9.2.	9.3.	9.4.	9.5.	9.6.	9.7.	10.1.	10.2.	10.3.	10.4.	10.5.	11.1.	11.2.	11.3.	11.4.	11.5.	11.6.	12.1.	12.2.	12.3.	12.4.	13.1.	14.1.	14.2.	14.3.
-	1	4	-	-	1	1	-	1	1	1	1	-	-	-	10	-	1	1	1	1	1	1	1	1	-	1	1	-	-	-	-

ЦСР-15:				ЦСР-16:									ЦСР-17:			
15.1.	15.2.	15.3.	15.4.	16.1.	16.2.	16.3.	16.4.	16.5.	16.6.	16.7.	16.8.	16.9.	17.1.	17.2.	17.3.	
1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	



Основні загальні проблеми й обмеження що заважають досягненню ЦСР



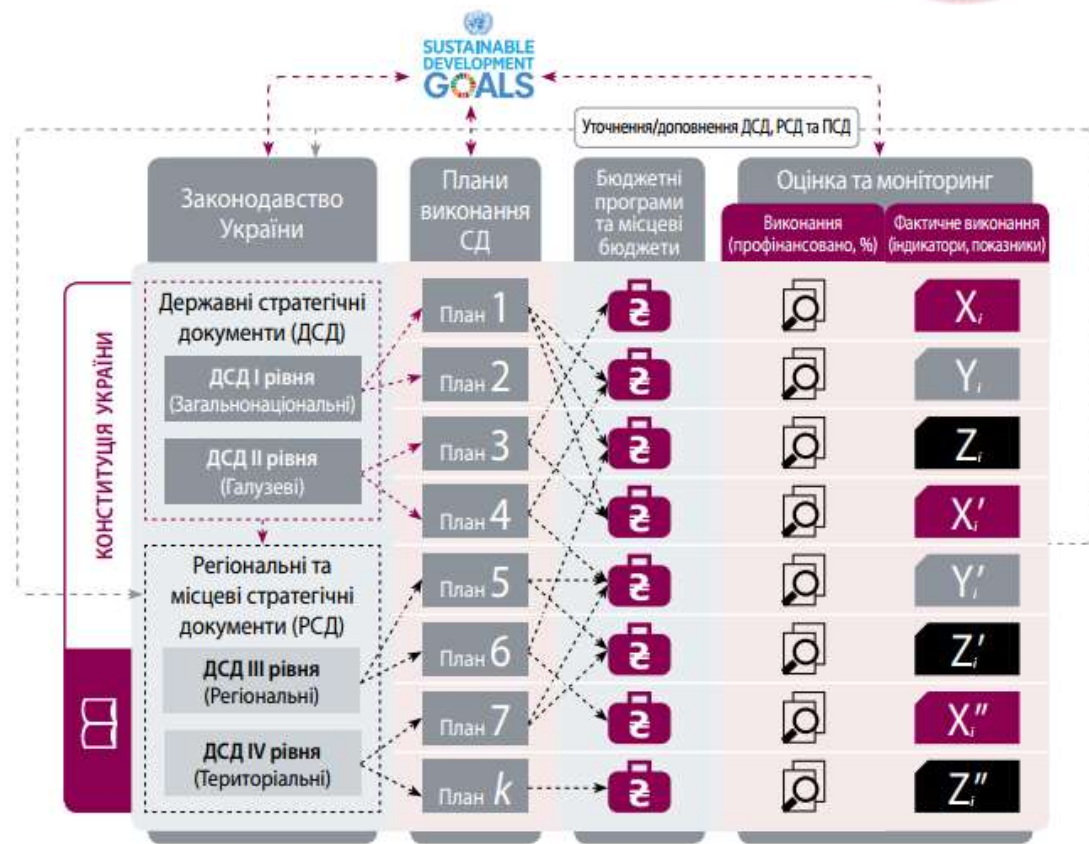
1. **Відсутній цикл аналізу політики в Україні.** Окремі його компоненти, що перебувають в зародковому стані, не пов'язані між собою логічним зв'язком.
2. **Недостатнє залучення громадськості/бізнесу/донорів до процесів визначення найбільш нагальних проблем, що викликають занепокоєння громадськості, а також пошуку відповідних рішень**
3. **Відсутність інституційного механізму інкорпорації ЦСР в державну політику**



Основні загальні рекомендації для досягнення ЦСР



- 1. Аналіз політики:** новий алгоритм ухвалення державних рішень, засновани на взаємопов'язаних компонентах циклу аналізу політики;
- 2. Консультації:** створити інклюзивний процес аналізу державної політики, який міститиме компонент громадського й експертного контролю та підтримки процесу інкорпорації ЦСР у державну політику України;
- 3. Інституції:** здійснити реформу системи державного управління та створення інституційного механізму інкорпорації ЦСР у державну політику України



$$\sum_{i=1}^k \text{План } (z) = \sum_{i=1}^n \text{Бюджет } (z) = \sum_{i=1}^m \text{Факт фінанс. } (z) , \quad \sum_{i=1}^k \text{План } (x_i, y_i, z_i) = \sum_{i=1}^k \text{Факт. викон. } (x'_i, y'_i, z'_i) ,$$

де z – сума коштів, необхідна для досягнення завдань;
 k, n, m – кількість планів, бюджетних програм та бюджетних асигнувань відповідно.
де k – кількість планів;
 (x_i, y_i, z_i) – планові індикатори виконання завдань;
 (x'_i, y'_i, z'_i) – фактичні статистичні показники досягнення індикаторів завдань.



Подальші дії для досягнення ЦСР

Наступним кроком з урахуванням обговорень і дискусій, має стати **перегляд практично усіх стратегічних документів державної політики на предмет їх узгодженості із цими Цілями.**

Такий перегляд має супроводжуватись наступними умовами:

- **створення дієвої системи стратегічного прогнозування і планування, орієнтованого на результат із бюджетом кожного завдання;**
- **узгодження стратегічних планів із фінансовими, людськими та матеріальними ресурсами;**
- **узгодження реформ, що проводяться в країні з адаптацією ЦСР, недопущення суперечностей між ними;**
- **широке залучення громадськості і зацікавлених сторін до обговорення проектів стратегічних документів і врахування їх позиції;**
- **створення інституцій, механізмів та інструментів для практичної реалізації стратегічних документів.**



Глобальна Ціль 17

Завдання 17.2.

Забезпечити, щоб розвинені країни повністю виконали свої зобов'язання з **надання офіційної допомоги з метою розвитку (ОДР)**, у т. ч. узяті багатьма розвиненими країнами зобов'язання **досягти цільового показника виділення коштів по лінії ОДР країнам, що розвиваються, на рівні 0,7 відсотка свого валового національного доходу (ВНД)...**

о
ійної
яте
ння
штів по
ні 0,7
оду

СЕД



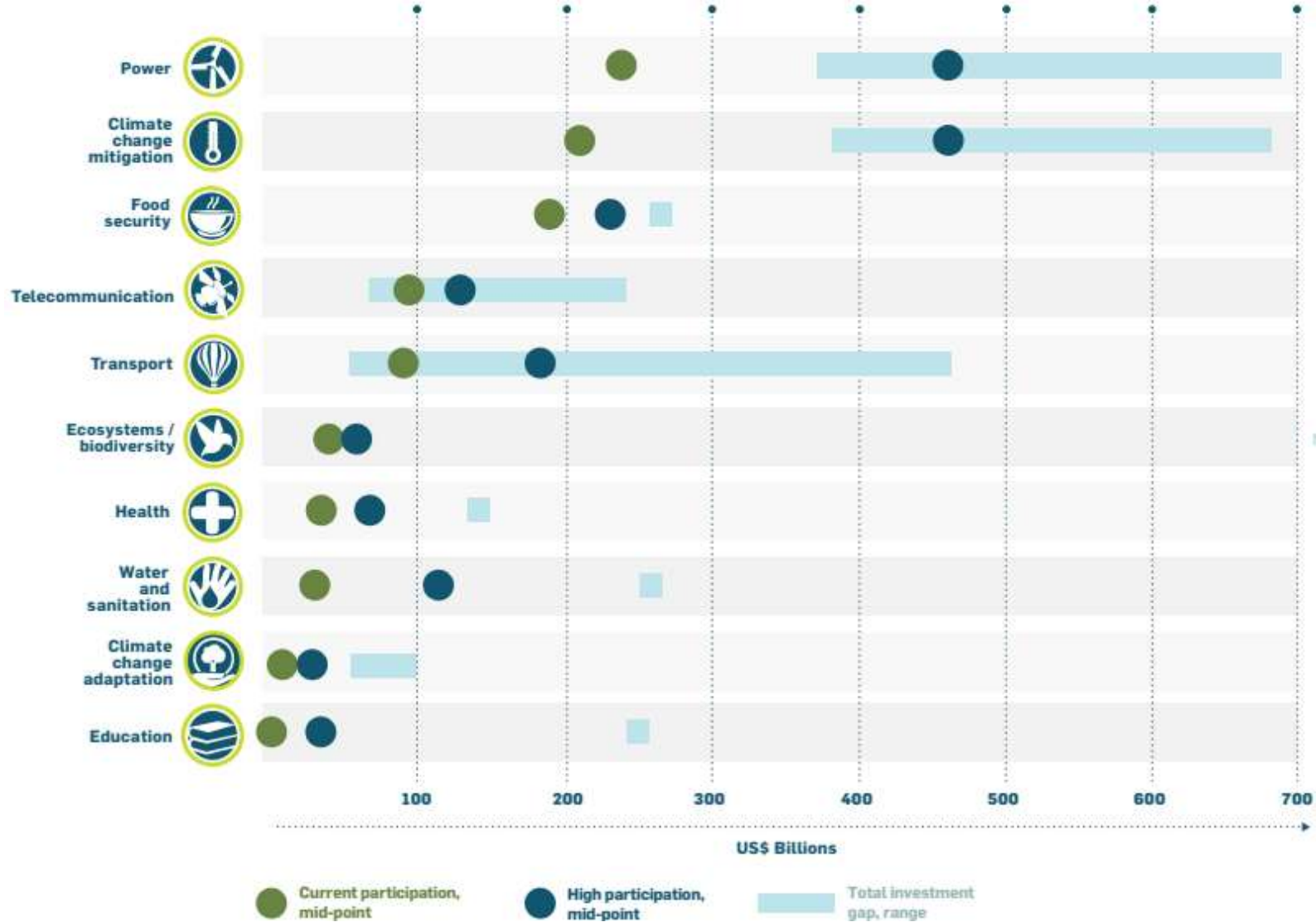
Аддис-Абебская программа действий 3-й Международной конференции по финансированию развития (Резолюция Генасамблеи ООН 69/313)

«... мы будем способствовать развитию устойчивой, доступной и безотказно функционирующей качественной инфраструктуры в развивающихся странах посредством **наращивания финансовой и технической помощи...**

- ... мы будем **осуществлять инвестиции в целях содействия** всеохватному и устойчивому промышленному развитию для эффективного решения сложных задач, таких как обеспечение роста и создание рабочих мест, ресурсо- и энергоэффективность, борьба с загрязнением окружающей среды и изменением климата, распространение знаний, внедрение инноваций и преодоление социальной изоляции.»



Інвестиційні потреби та участь приватного сектору в ключових секторах ЦСР в країнах, що розвиваються





РЕКОМЕНДОВАНІ ЗАХОДИ У ЦІЛЯХ СПРИЯННЯ ЗАЛУЧЕННЯ ІНВЕСТИЦІЙ В ЦСР

Заходи щодо стимулювання інвестиційної діяльності мають закладалися в більш широкі стратегії промислового та сталого розвитку

Ефективне застосування механізму змішаного фінансування, де приватні інвестори стикаються з найвищими ризиками, а потреба у державній підтримці є, найбільш гострою

Важливе значення мають державні інвестиції, включаючи прямі інвестиції, спільні інвестиції та розподіл ризиків та вигід між державними партнерами та приватними інвесторами за рахунок використання гарантій та інших механізмів.