

**ЗАСТЕРЕЖЕННЯ ДО ПРОЄКТУ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО  
ЗАКОНУ УКРАЇНИ  
«ПРО ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ»  
(реєстр. № 5323 від 01.04.2021)**

**С.В. Ковалівська**, керівник центру регіональних досліджень НІСД

*В аналітичній записці розглядаються можливі нововведення щодо системи стратегічного планування регіонального розвитку. При загальній позитивній оцінці законодавчих новел відзначено недоліки проекту закону про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» і запропоновані напрями їх усунення.*

**Висновки та рекомендації**

Проект закону про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» від 01.04.2021, номер реєстрації 5323 (далі – законопроект № 5323) містить положення, націлені на суттєве покращення системи стратегічного планування регіонального розвитку. Разом із тим, законопроект має низку недоліків, які доцільно врахувати до його остаточного прийняття.

Потребують опрацювання такі проблемні аспекти:

- штучне розділення документів стратегічного планування територіальних громад (ТГ) на види в залежності від кількості жителів;
- невизначеність повноважень районних рад в системі стратегічного планування;
- невпорядкованість системи документів на виконання планів реалізації Державної стратегії регіонального розвитку і регіональних стратегій розвитку;
- неузгодженість запропонованої системи стратегічного планування з системою планування соціально-економічного розвитку, визначеною Законом України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України»;

– дублювання функцій центральних органів влади при створенні єдиної інтегрованої системи моніторингу регіонального розвитку, включаючи статистичну та геопросторову інформацію.

Законопроект містить також низку неточностей, що можуть бути виправлені корегуванням тексту. Усунення зазначених недоліків дозволить створити гармонійну систему стратегічного планування регіонального розвитку. Це вимагає доопрацювання законопроекту при підготовці до першого читання за участі його розробників.

У Додатку 1 представлені пропозиції змін до законопроекту № 5323, що частково вирішують наведені проблеми.

### Обґрунтування

У Верховній Раді України за ініціативою Кабінету Міністрів України було зареєстровано законопроект № 5323<sup>1</sup>. Підтримуючи зміни, спрямовані на створення єдиної системи стратегічного планування регіонального розвитку, слід звернути увагу на застереження, які доцільно врахувати при подальшому доопрацюванні законопроекту.

**1. Не обґрунтоване запропоноване проєктом розділення стратегічних документів ТГ на стратегії і стратегічні плани розвитку.** Законопроект розширює систему стратегічного планування, визначену для державного і регіонального рівнів, системою стратегічних документів розвитку територіальних громад. Доцільно на рівні Закону передбачити розробку стратегій розвитку всіма ТГ. Водночас на рівні підзаконних нормативно-правових актів можуть бути визначені критерії застосування спрощених процедур розробки стратегій розвитку окремими ТГ.

**2. Недостатньо обґрунтована роль районного рівня в єдиній системі стратегічного планування регіонального розвитку.** Стаття 16 законопроекту має назву «Повноваження районних, міських, селищних, сільських рад у сфері державної регіональної політики». Проте повноваження саме районних рад зведені до подання пропозицій щодо врахування інтересів відповідних ТГ під час розроблення стратегій вищого рівня (параграф перший частини першої статті 16). Натомість, саме на районному рівні доцільно запровадити можливість здійснення стратегічного планування розвитку кількох ТГ, що входять до складу відповідних районів. Це дозволить досягти синергії та вищої ефективності у мобілізації ресурсів та залученні коштів для вирішення спільних та масштабних проблем сталого розвитку.

**3. Запропонована в законопроекті система документів, окрім верхнього рівня стратегування, є переобтяженою.** Передбачена розробка восьми типів

<sup>1</sup> Проект Закону від 01.04.2021 р. №5323. URL: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=71562](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=71562)

програм і проєктів (**Додаток 2**). Їх зміст здебільшого не розкритий, зв'язки між ними не визначені, окрім визначення, що деякі програми складаються з проєктів.

В законопроекті окремо визначаються програма регіонального розвитку (п. 5 частини першої статті 1) і регіональна програма розвитку (п. 6<sup>1</sup> частини першої статті 1). Перша означає комплекс взаємопов'язаних завдань та заходів довготривалого характеру на виконання ДСРР через проєкти регіонального розвитку. Друга означає те ж саме у вимірі регіональних стратегій розвитку. Для уникнення помилкового трактування співзвучних термінів «програма регіонального розвитку», який передбачений чинною нормою закону, та пропонованого розробниками додаткового терміну «регіональна програма розвитку» доцільно останній викласти в редакції «програма розвитку регіону» (п. 6<sup>1</sup> частини першої статті 1). Крім того, інструментом реалізації обох згаданих видів програм є проєкти регіонального розвитку. Постає питання щодо гармонізації визначення та змісту названих термінів.

Розширений перелік програм не відображений у переліку документів реалізації державної регіональної політики, наведеному в частині третій статті 7. Спірним є використання терміну «програми економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, територіальних громад» без посилання на інші передбачені програми.

Законопроект містить термін «державні програми розвитку окремих типів територій» (п.4 частини другої статті 20) без визначення змісту даного терміну і пояснення зв'язку з іншими програмами.

Разом з новими термінами «місцева програма розвитку», «регіональна програма розвитку» використовується термін «програми економічного, соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст» (частина дев'ята статті 10). Водночас, за характером ці документи ідентичні.

**4. Законопроект встановлює суперечливий зв'язок між програмами і проєктами.** З одного боку, передбачено, що деякі програми реалізуються через проєкти, з іншого – в переважній більшості випадків цей термін використовується спільно у словосполученнях «програми і проєкти» та «проєкти (програми)» (п. 8 частини 7 статті 19; не змінений п. 2 частини першої, зміненої з другої, статті 22). Розробка, затвердження і реалізація програм і проєктів відбуваються, виходячи з тексту законопроекту № 5323, через однакові процедури.

Поєднання програм і проєктів в певних випадках є штучним, зокрема при розкритті у статті 9 змісту плану заходів щодо реалізації Державної стратегії регіонального розвитку. Проєкти та програми є самостійними документами, як це зазначено у запропонованих нормах законопроекту, тому в плані заходів може міститися лише інформація про перелік програм регіонального розвитку.

Потребує роз'яснення виокремлення інвестиційних програм і проєктів від решти програм і проєктів. У пункті 4 частини другої статті 13 зазначено про «програми і

проекти регіонального розвитку, включаючи інвестиційні програми і проекти». З цього випливає, що інвестиційні програми і проекти є підмножиною програм і проектів різного рівня. До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики, віднесене погодження технічних завдань на інвестиційні програми і проекти (п. 3 частини другої статті 13). До повноважень регіональних органів влади віднесені підготовка і подання пропозицій щодо інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку (п. 4 частини першої статті 15). Окремі процедури можуть або бути зайвими, або відбивати не пояснені в законопроекті № 5323 особливості саме інвестиційних програм і проектів. В останньому випадку необхідним є визначення критеріїв віднесення програм і проектів до інвестиційних та узгодження із Законом України «Про інвестиційну діяльність» термінології та відповідних процедур в частині здійснення державного, місцевого інвестування та державної підтримки для реалізації інвестиційних проектів.

**5. Законопроект не гармонізований із системою державного прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України.** Зокрема, він відокремлює від програм регіонального розвитку програми економічного і соціального розвитку регіонів (п. 4 частини 3 статті 7; частина 9 статті 10) і від місцевих програм розвитку – програми економічного і соціального розвитку районів, міст, територіальних громад (частина 9 статті 10). Таке відокремлення пов'язане з існуванням окремої системи стратегічного планування соціально-економічного розвитку, визначеної Законом України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України». Вона передбачає розробку програм економічного і соціального розвитку, які визначені як державні цільові програми економічного, соціального розвитку, програми економічного, соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст.

У статті 5 Закону України «Про засади державної регіональної політики» в рамках опису законодавства з питань державної регіональної політики зазначено, серед інших, і Закон, до якого вносяться зміни. Проте узгодження положень цих законів в законопроекті № 5323 відсутнє. Посилання без пояснень на програми економічного і соціального розвитку як окрему категорію програм не вирішує проблему гармонізації двох окремих систем стратегічного планування, а лише додає складності.

Доцільно визначити зміст програм і проектів різного типу, включаючи зв'язки між ними, в статті 1 законопроекту № 5323, узгодивши її положення із Законом України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України».

**6. Часові рамки розробки документів та терміни їх дії чітко не визначені у законопроекті та не взаємоузгоджені між собою.** Проблемою співіснування різних систем стратегічного планування регіонального розвитку є невідповідність строків реалізації передбачених ними програм. Програми на виконання планів з реалізації ДСРР і регіональних стратегій розвитку, за логікою, відносяться до цих планів, що мають терміни реалізації три і чотири роки, хоча прямо про це не вказано. Також не пояснене посилання на короткострокові та середньострокові програми (частина 3 статті 9; частина 2 статті 11). Водночас Закон «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» передбачає розробку на регіональному рівні прогнозів економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, області, району, міста на п'ять років і програм економічного і соціального розвитку цих суб'єктів на наступний рік.

Проблема може бути вирішена корекцією строків і періодичності складання соціально-економічних прогнозів відповідно до періодичності і строків дії ДСРР, стратегій регіонального розвитку і планів з їх реалізації (сім, чотири, три роки), а також визначенням програм регіонального розвитку в якості серії річних програм економічного і соціального розвитку. Доцільним є також розширення положень Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» на програми соціально-економічного розвитку територіальних громад сіл та селищ, передбачені законопроектом № 5323.

**7. Законопроектом визначені розширені функції Агенцій регіонального розвитку, проте вони потребують уточнення.** Критерії визначення (частина третя статті 19) допускають створення кількох тотожних за функціями агенцій в одному регіоні. Доцільно доповнити статтю 19 обмеженням щодо кількості агенцій в одному регіоні. У випадку, якщо допускається поява більше одної агенції, необхідно визначити розподіл повноважень між ними.

У пункті 2 частини 7 статті 19, що визначає функції Агенцій регіонального розвитку, згадано лише про проекти, але не програми регіонального розвитку. Водночас в інших пунктах статті згадуються одночасно проекти і програми. Сене такого виокремлення проектів незрозумілий.

**8. Передбачена законопроектом інклюзивність при формуванні і реалізації державної регіональної політики (п. 13 частини першої статті 3) не відображена в конкретних положеннях, яких вона стосується, зокрема у статті 11 «План заходів з реалізації регіональної стратегії розвитку».**

**9. Необґрунтованим є розділення повноважень з формування та реалізації державної регіональної політики.** При визначенні повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики, є спірним розділення повноважень щодо формування і щодо реалізації державної регіональної політики. Державну регіональну політику формує

та реалізує один орган – Міністерство розвитку громад та територій України. Відповідно до п.1 Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 р. № 197 «Міністерство розвитку громад та територій є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну регіональну політику». З огляду на зазначене пропонується поєднати частини першу і другу Статті 13.

**10. Створення єдиної інтегрованої системи моніторингу регіонального розвитку потребує залучення багатьох органів державної влади та місцевого самоврядування, участь яких не визначена законопроектом.** Законопроектом передбачене створення єдиної інтегрованої системи моніторингу регіонального розвитку, за функціонування якої відповідатиме Міністерство розвитку громад та територій України (п. 7 частини другої статті 13). Водночас завданням моніторингу державної регіональної політики визначена, зокрема, «інтеграція інформаційних ресурсів, включаючи статистичну та геопросторову інформацію, суб'єктів моніторингу» (параграф другий частини першої статті 24). При реалізації цих положень ймовірним є дублювання функцій Міністерства розвитку громад та територій України, Державної служби статистики України і Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру та інших органів, які забезпечують збір адміністративних даних. Доцільно визначити повноваження цих органів в рамках єдиної інтегрованої системи моніторингу регіонального розвитку.

Усунення зазначених недоліків вимагає доопрацювання законопроекту № 5323 при підготовці до першого читання за участі його розробників.



Додаток 1

Пропоновані зміни до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» № 5323 від 01.04.2021

Зміст положення проекту акта	Пропоновані зміни
<i>Стаття 1. Визначення термінів</i>	<i>Стаття 1. Визначення термінів</i>
<p>1. У частині першій статті 1: ...</p> <p>5) доповнити частину пунктом 6<sup>1</sup> такого змісту: «6<sup>1</sup>) регіональна програма розвитку — комплекс взаємопов'язаних завдань та заходів довготривалого характеру, спрямованих на досягнення цілей, визначених регіональною стратегією розвитку, що є невід'ємною частиною плану заходів з реалізації регіональної стратегії розвитку та реалізується через проекти регіонального розвитку, об'єднані спільною метою;».</p>	<p>1. У частині першій статті 1: ...</p> <p>5) доповнити частину пунктом 6<sup>1</sup> такого змісту: «6<sup>1</sup>) <b>програма розвитку регіону</b> — комплекс взаємопов'язаних завдань та заходів довготривалого характеру, спрямованих на досягнення цілей, визначених регіональною стратегією розвитку, що є невід'ємною частиною плану заходів з реалізації регіональної стратегії розвитку та реалізується через проекти регіонального розвитку, об'єднані спільною метою;».</p>
<i>Стаття 6. Напрями державної регіональної політики</i>	<i>Стаття 6. Напрями державної регіональної політики</i>
<p>4. Статті 6 і 7 викласти в такій редакції:  Стаття 6. Напрями державної регіональної політики</p> <p>1. Державна регіональна політика спрямована на: ...</p> <p>7) запровадження дієвих інструментів державної підтримки співпраці між регіонами для реалізації програм та проектів регіонального розвитку; ...</p>	<p>4. Статті 6 і 7 викласти в такій редакції:  Стаття 6. Напрями державної регіональної політики</p> <p>1. Державна регіональна політика спрямована на: ...</p> <p>7) запровадження дієвих інструментів державної підтримки співпраці між регіонами для реалізації програм <b>розвитку регіонів, програм регіонального розвитку, місцевих програм розвитку;</b></p>
<i>Стаття 7. Система документів державної регіональної політики</i>	<i>Стаття 7. Система документів державної регіональної політики</i>
<p>Стаття 7. Система документів державної регіональної політики</p> <p>2. До документів стратегічного планування державної регіональної політики належать:</p> <p>1) Державна стратегія регіонального</p>	<p>Стаття 7. Система документів державної регіональної політики</p> <p>2. До документів стратегічного планування державної регіональної політики належать:</p> <p>1) Державна стратегія регіонального</p>

<p>розвитку України;</p> <p>2) регіональні стратегії розвитку;</p> <p>3) стратегії розвитку територіальних громад;</p> <p><b>4) стратегічні плани розвитку територіальних громад.</b></p> <p>3. До документів реалізації державної регіональної політики належать:</p> <p>1) План заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України;</p> <p>2) плани заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку;</p> <p>3) плани заходів з реалізації стратегій розвитку територіальних громад;</p> <p>4) програми економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, територіальних громад.</p> <p><b>відсутні</b></p>	<p>розвитку України;</p> <p>2) регіональні стратегії розвитку;</p> <p>3) стратегії розвитку територіальних громад;</p> <p><b>виключити</b></p> <p>...</p> <p>3. До документів реалізації державної регіональної політики належать:</p> <p>1) План заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України;</p> <p>2) плани заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку;</p> <p>3) плани заходів з реалізації стратегій розвитку територіальних громад;</p> <p>4) програми економічного і соціального розвитку Автономної Республіки Крим, областей, районів, міст, територіальних громад.</p> <p><b>5) програми розвитку регіонів;</b></p> <p><b>6) програми регіонального розвитку;</b></p> <p><b>7) місцеві програми розвитку.</b></p>
<p><i>Стаття 9. План заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України</i></p>	<p><i>Стаття 9. План заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України</i></p>
<p>5. У статті 9:</p> <p>1) у частині другій:</p> <p>після слів «спільно з іншими центральними» доповнити словами «та місцевими»;</p> <p>доповнити частину абзацом такого змісту:</p> <p>«Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади під час підготовки плану заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України (з урахуванням положень Бюджетної декларації) передбачають заходи з реалізації, у тому числі у регіонах, завдань Державної стратегії регіонального розвитку України та враховують їх у планах своєї діяльності.»;</p> <p>2) частину третю викласти в такій редакції:</p> <p>«3. Планом заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку</p>	<p>5. У статті 9:</p> <p>1) у частині другій:</p> <p>після слів «спільно з іншими центральними» доповнити словами «та місцевими»;</p> <p>доповнити частину абзацом такого змісту:</p> <p>«Міністерства, інші центральні органи виконавчої влади під час підготовки плану заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України (з урахуванням положень Бюджетної декларації) передбачають заходи з реалізації, у тому числі у регіонах, завдань Державної стратегії регіонального розвитку України <b>та після затвердження</b> враховують їх у планах своєї діяльності.»;</p> <p>2) частину третю викласти в такій редакції:</p> <p>«3. Планом заходів з реалізації</p>



<p>України визначаються короткострокові та середньострокові заходи і завдання, проекти і програми регіонального розвитку необхідні для реалізації стратегії».</p>	<p>Державної стратегії регіонального розвитку України визначаються короткострокові та середньострокові заходи і завдання, <b>інформація про програми регіонального розвитку необхідні для реалізації стратегії».</b></p>
<p><i>Стаття 10. Регіональні стратегії розвитку</i></p>	<p><i>Стаття 10. Регіональні стратегії розвитку</i></p>
<p>6. Статті 10 і 11 викласти в такій редакції:</p> <p>Стаття 10. Регіональні стратегії розвитку</p> <p>1. Регіональні стратегії розвитку розробляються на період дії Державної стратегії регіонального розвитку України.</p> <p>2. Регіональні стратегії розвитку мають узгоджуватися із стратегічними цілями і пріоритетами, що визначені Державною стратегією регіонального розвитку України, та визначати:</p> <p>1) тенденції та основні проблеми соціально-економічного розвитку Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя;</p> <p>2) стратегічні цілі, пріоритети розвитку регіону на відповідний період;</p> <p>3) оперативні цілі, що забезпечать досягнення стратегічних цілей;</p> <p>4) основні завдання, етапи та механізми їх реалізації;</p> <p>5) систему моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональної стратегії розвитку.</p> <p>реалізації регіональної стратегії розвитку.</p>	<p>6. Статті 10 і 11 викласти в такій редакції:</p> <p>Стаття 10. Регіональні стратегії розвитку</p> <p>1. Регіональні стратегії розвитку розробляються на період дії Державної стратегії регіонального розвитку України.</p> <p>2. Регіональні стратегії розвитку мають узгоджуватися із стратегічними цілями і пріоритетами, що визначені Державною стратегією регіонального розвитку України, та визначати:</p> <p>1) тенденції та основні проблеми соціально-економічного розвитку Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя;</p> <p>2) стратегічні цілі, пріоритети розвитку регіону на відповідний період;</p> <p>3) оперативні цілі, що забезпечать досягнення стратегічних цілей;</p> <p>4) основні завдання, етапи, механізми їх реалізації <b>та джерела фінансування;</b></p> <p>5) систему моніторингу, <b>контролю</b> та оцінки результативності реалізації регіональної стратегії розвитку.</p>
<p><i>Стаття 11. План заходів з реалізації регіональної стратегії розвитку</i></p>	<p><i>Стаття 11. План заходів з реалізації стратегії розвитку регіону</i></p>
<p>Стаття 11. План заходів з реалізації регіональної стратегії розвитку</p> <p>1. Розроблення планів заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації на виконання регіональних</p>	<p>Стаття 11. План заходів з реалізації регіональної стратегії розвитку</p> <p>1. Розроблення планів заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації на виконання регіональних</p>

<p>стратегій розвитку у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.</p> <p><b>Плани заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку розробляються строком на три роки та наступні чотири роки періоду дії регіональних стратегій розвитку.</b></p> <p>Внесення змін до планів заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку здійснюється відповідно до положень законодавства щодо розроблення і затвердження таких документів.</p> <p>...</p> <p>3. До розроблення планів заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку залучаються <b>агенції регіонального розвитку, утворені відповідно до цього Закону, асоціації органів місцевого самоврядування та їх об'єднання, громадські об'єднання, інші суб'єкти державної регіональної політики, представники заінтересованих сторін.</b></p> <p>...</p>	<p>стратегій розвитку у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.</p> <p><b>Плани з реалізації регіональних стратегій розвитку розробляються на строк, який відповідає строку дії регіональних стратегій розвитку.</b></p> <p>Внесення змін до планів заходів з реалізації регіональних стратегій розвитку здійснюється відповідно до положень законодавства щодо розроблення і затвердження таких документів.</p> <p>...</p> <p>3. До розроблення планів реалізації регіональних стратегій розвитку залучаються: <b>органи місцевого самоврядування, місцеві жителі, представники бізнесу, науковці, агенції регіонального розвитку, асоціації, громадські об'єднання та інші суб'єкти регіонального розвитку, представники зацікавлених сторін та вигодонабувачів.</b></p>
<p><i>Стаття 11<sup>1</sup>. Стратегії розвитку територіальних громад та стратегічні плани розвитку територіальних громад</i></p>	<p><i>Стаття 11<sup>1</sup>. Стратегії розвитку територіальних громад</i></p>
<p>7. Доповнити Закон статтею 11<sup>1</sup> такого змісту:</p> <p>Стаття 11<sup>1</sup>. Стратегії розвитку територіальних громад та стратегічні плани розвитку територіальних громад</p> <p>1. 3 метою планування розвитку територіальних громад (крім Київської та Севастопольської) на середньостроковий або довгостроковий період розробляються:</p> <p>1) стратегії розвитку територіальних громад; 2) стратегічні плани розвитку територіальних громад.</p> <p>...</p> <p>3. Стратегії розвитку територіальних громад розробляються виконавчими органами міських, сільських, селищних рад, що представляють територіальні громади, які налічують понад 10 тисяч осіб.</p> <p>4. Виконавчими органами міських, сільських, селищних рад, що</p>	<p>7. Доповнити Закон статтею 11<sup>1</sup> такого змісту:</p> <p>Стаття 11<sup>1</sup>. Стратегії розвитку територіальних громад та стратегічні плани розвитку територіальних громад</p> <p>1. 3 метою планування розвитку територіальних громад (крім Київської та Севастопольської) на середньостроковий або довгостроковий період розробляються <b>стратегії розвитку територіальних громад. виключити виключити</b></p> <p>...</p> <p>3. Стратегії розвитку територіальних громад та плани з їх реалізації розробляються громадами незалежно від кількості населення.</p> <p><b>виключити</b></p>

<p><b>представляють територіальні громади, які налічують до 10 тисяч осіб, розробляються стратегії розвитку територіальних громад або стратегічні плани розвитку територіальних громад.</b></p> <p>5. Методичні рекомендації щодо порядку розроблення, реалізації, проведення моніторингу та оцінки виконання стратегій розвитку територіальних громад та стратегічних планів розвитку територіальних громад затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики.</p>	<p>4. Методичні рекомендації щодо порядку розроблення, реалізації, проведення моніторингу та оцінки виконання стратегій розвитку територіальних громад <b>затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики.</b></p>
<p><i>Стаття 12. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері державної регіональної політики</i></p>	<p><i>Стаття 12. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері державної регіональної політики</i></p>
<p>8. Статті 12 і 13 викласти в такій редакції:</p> <p>Стаття 12. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері державної регіональної політики</p> <p>1. Кабінет Міністрів України у сфері державної регіональної політики забезпечує:</p> <p>...</p> <p>4) визначення порядку підготовки, оцінки та відбору програм і проектів, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, та порядку використання зазначених коштів;</p>	<p>8. Статті 12 і 13 викласти в такій редакції:</p> <p>Стаття 12. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері державної регіональної політики</p> <p>1. Кабінет Міністрів України у сфері державної регіональної політики забезпечує:</p> <p>...</p> <p>4) визначення порядку підготовки, оцінки та відбору програм і проектів <b>регіонального розвитку</b>, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, та порядку використання зазначених коштів;</p>
<p><i>Стаття 13. Повноваження центральних органів виконавчої влади у сфері державної регіональної політики</i></p>	<p><i>Стаття 13. Повноваження центральних органів виконавчої влади у сфері державної регіональної політики</i></p>
<p>1. До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної регіональної політики, належать:</p> <p>...</p> <p>2. До повноважень центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регіональну політику, належать:</p> <p>...</p> <p>8) проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України, Плану заходів з її реалізації та інших</p>	<p>1. До повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування <b>і реалізує державну регіональну політику</b>, належать:</p> <p>...</p> <p><b>виключити назву п.2., а підпункти об'єднати з підпунктами п.1.</b></p> <p>...</p> <p>16) проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації Державної стратегії регіонального розвитку України, Плану заходів з її реалізації, програм і</p>

<p>програм і проектів регіонального розвитку, підготовка та подання відповідних звітів Кабінету Міністрів України; ...</p>	<p>проектів регіонального розвитку, підготовка та подання відповідних звітів Кабінету Міністрів України; ...</p>
<p><i>Стаття 16. Повноваження районних, міських, селищних, сільських рад у сфері державної регіональної політики</i></p>	<p><i>Стаття 16. Повноваження районних, міських, селищних, сільських рад у сфері державної регіональної політики</i></p>
<p>10. Статті 16 та 19 викласти в такій редакції:</p> <p>«Стаття 16. Повноваження районних, міських, селищних, сільських рад у сфері державної регіональної політики</p> <p>...</p> <p>2. Міські, селищні, сільські ради відповідно до цього Закону:</p> <p>1) затверджують стратегії розвитку територіальних громад <b>або стратегічні плани розвитку територіальних громад</b>, забезпечують їх фінансування та реалізацію;</p>	<p>10. Статті 16 та 19 викласти в такій редакції:</p> <p>«Стаття 16. Повноваження районних, міських, селищних, сільських рад у сфері державної регіональної політики</p> <p>...</p> <p>2. Міські, селищні, сільські ради відповідно до цього Закону:</p> <p>1) затверджують стратегії розвитку територіальних громад, забезпечують їх фінансування та реалізацію;</p>

## Додаток 2

### Програми і проєкти, передбачені консолідованим текстом Закону України «Про засади державної регіональної політики» з урахуванням законопроекту № 5323

Консолідованим текстом передбачені:

1. Програми регіонального розвитку (пп. 2, 5 частини першої статті 1; пп. 5, 7 частини першої статті 6; третя частина статті 9; пп. 4, 5 частини першої статті 12; п. 6 частини першої і пп. 4, 8 частини другої статті 13; п. 8 частини першої статті 15, що не змінений; п. 2 частини першої статті 16; пп. 3, 7, 8 частини 7 статті 19; п. 6 частини другої статті 20; не змінений п. 2 частини першої, зміненої з другої статті 22; параграфи другий, третій і шостий частини другої, зміненої з третьої статті 22).

2. Регіональні програми розвитку (п. 6<sup>1</sup> частини першої статті 1; частина 9 статті 10, частина 2 статті 11).

3. Програми економічного і соціального розвитку регіонів (п. 4 частини 3 статті 7; частина 9 статті 10).

4. Програми економічного і соціального розвитку районів, міст, територіальних громад (частина 9 статті 10).

5. Інвестиційні програми на виконання стратегічних цілей регіональних стратегій розвитку (пп. 3, 4 частини другої статті 13; п. 4 частини першої статті 15).

6. Місцеві програми розвитку (п. 3<sup>1</sup> частини першої статті 1; параграф третій частини другої, зміненої з третьої статті 22).

7. Проєкти регіонального розвитку (пп. 3, 3<sup>1</sup>, 5, 6, 6<sup>1</sup> частини першої статті 1; пп. 5, 7 частини першої статті 6; третя частина статті 9; пп. 4, 5 частини першої статті 12; п. 6 частини першої статті 12; п. 6 частини першої і пп. 4, 8 частини другої статті 13; п. 8 частини першої статті 15, що не змінений; п. 2 частини першої статті 16; пп. 2, 3, 7, 8 частини 7 статті 19, п. 6 частини другої статті 20; не змінений п. 2 частини першої, зміненої з другої статті 22; параграфи другий, третій і шостий частини другої, зміненої з третьої статті 22).

8. Інвестиційні проєкти на виконання стратегічних цілей регіональних стратегій розвитку (пп. 3, 4 частини другої статті 13; п. 4 частини першої статті 15).

Консолідований текст містить визначення програм регіонального розвитку і регіональних програм розвитку. Положення Закону посилаються на решту зазначених документів без їх визначення. Зв'язок між програмами різних типів не встановлений.

Передбачено, що програми регіонального розвитку і регіональні програми розвитку реалізуються через проєкти регіонального розвитку. Проте не визначено, чи можливе існування самодостатніх програм і чи можливе існування автономних проєктів.