

## ЩОДО ВИКОРИСТАННЯ ЕКСПОРТУ ПШЕНИЦІ ЯК ІНСТРУМЕНТУ ЗОВНІШНЬОГО ВПЛИВУ РОСІЙСЬКОЇ ФЕДЕРАЦІЇ

**І. В. Ус**, к. е. н., головний консультант відділу нових викликів  
центру зовнішньополітичних досліджень НІСД

### Висновки

Протягом останніх двох десятиліть Російська Федерація перетворилась з країни-імпортера на провідного світового експортера пшениці і, за прогнозом ОЕСР<sup>1</sup> та ФАО<sup>2</sup>, зберігатиме за собою перше місце у світі за експортом пшениці, принаймні протягом наступного десятиліття.

Значні обсяги експорту пшениці дозволяють Російській Федерації отримувати фінансові ресурси, які частково компенсують втрати від санкцій.

Вагома частка Російської Федерації в імпорті пшениці окремих країн, насамперед Єгипту та Туреччини, дозволяє РФ відігравати значну роль у забезпеченні їх продовольчої безпеки.

Посилення спроможності Російської Федерації надалі нарощувати експорт пшениці змушує Україну, яка діє на одних і тих же ринках, шукати нові підходи.

Впродовж останніх років Росія, поряд із збереженням традиційної ролі постачальника вуглеводнів, суттєво посилити свої позиції на світовому ринку пшениці. Це перетворило її на одного з провідних гравців у сфері забезпечення глобальної продовольчої безпеки.

Збільшення свого впливу на продовольчу безпеку інших країн є складовою політики РФ. Вона частково обумовлена історичним досвідом, адже важливою складовою розпаду СРСР стала його залежність від імпорту пшениці та неможливість його оплачувати. Залежність від імпорту існувала у РФ до 2000 р., коли споживання

<sup>1</sup> Організація економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР)

<sup>2</sup> Продовольча та сільськогосподарська організація ООН (ФАО)

пшениці було більшим за її виробництво (слайд 1)<sup>3</sup>. Проте з 2001 р. ситуація почала змінюватися. У 2020 р. виробництво пшениці у РФ було удвічі більшим за її споживання.

*У 1991 р. при виробництві пшениці в РФ в обсязі 38,9 млн тонн її споживання становило 53,8 млн тонн. У 2020 р. при виробництві пшениці в РФ в обсязі 85,4 млн тонн її споживання зафіксовано на рівні 42,5 млн тонн.*

В основі нарощування виробництва пшениці в РФ лежало декілька чинників. Зокрема, досить значну роль у розвитку російського зернового сектору (у тому числі у зростанні обсягів вирощування та експорту пшениці) відіграли збільшення державної підтримки сільського господарства та створення передумов для залучення приватних інвестицій.

Підходи до розвитку цієї галузі були визначені Доктриною продовольчої безпеки РФ<sup>4</sup>, затвердженій у 2010 р., та її оновленою версією, затвердженою у 2020 р.<sup>5</sup>. Була встановлена мета самозабезпечення РФ зерновими на рівні не меншому 95 %. При цьому реалізація експортного потенціалу повинна відбуватись з урахуванням пріоритету самозабезпечення РФ, а також з урахуванням необхідності забезпечення продовольчої безпеки в рамках Євразійського економічного союзу.

### Глобальні прогнози

У сільськогосподарському прогнозі ОЕСР та ФАО на 2021-2030 рр. передбачається, що за десятиліття РФ збільшить виробництво пшениці на 14,6 млн тонн у порівнянні з базовим періодом 2018-2020 рр. до 91,1 млн тонн. Таким чином, у 2030 р. частка РФ у світовому виробництві цієї сільськогосподарської культури досягне майже 11%.

При прогнозованому зростанні річного світового споживання пшениці з середнього показника за 2018-2020 рр. на рівні 748,7 млн тонн до 835,1 млн тонн у 2030 р. та відповідно цін за вказані роки з 233,6 дол. США за тонну до 253,6 дол. США за тонну, це надасть РФ додаткові можливості для збільшення експорту пшениці до 48,2 млн тонн (близько 22% світового експорту пшениці) у 2030 р.<sup>6</sup>, а отже і для надходження в країну додаткових фінансових ресурсів.

Важливо зазначити, що за умов зміни клімату перед РФ відкриваються нові можливості для більш широкого використання земель у сільському господарстві в

<sup>3</sup> Розраховано за даними Index Mundi.

<https://www.indexmundi.com/agriculture/?country=ru&commodity=wheat&graph=production>.

<sup>4</sup> <http://www.scrf.gov.ru/security/economic/document108/>.

<sup>5</sup> <http://kremlin.ru/acts/bank/45106>.

<sup>6</sup> <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/19428846-en.pdf?expires=1632734409&id=id&accname=guest&checksum=A246B77E6CE54523F3E24D1CBB276453>.

більш північних регіонах. В деякій мірі це компенсує негативний вплив посух у південних регіонах цієї країни – ключових виробниках пшениці.<sup>7</sup>

### **Санкційний тиск та його наслідки**

Ще одним вагомим чинником розвитку виробництва пшениці в РФ стали міжнародні санкції, запроваджені проти цієї держави у 2014 р. Вони призвели до різкої девальвації російського рубля, наслідком чого стало посилення конкурентоспроможності експорту сільськогосподарської продукції цієї країни на зовнішніх ринках, а отже і збільшення його обсягів. Водночас, контрсанкції у відповідь, які переважно заборонили імпорту продуктів харчування, стимулювали російських сільськогосподарських виробників.

Попри те, що ані міжнародні санкції проти РФ, ані контрсанкції у відповідь безпосередньо не торкались пшениці (наприклад, імпорту Україною пшениці з РФ вперше був заборонений у 2021 р.), вони, на думку аналітиків таких впливових закордонних видань як Financial Times<sup>8</sup>, а також українських експертів<sup>9</sup>, сприяли розвитку сільськогосподарського сектору економіки цієї країни, що сприяло перетворенню РФ на найбільшого світового експортера пшениці.

***Як свідчить динаміка виробництва і споживання пшениці в РФ (слайд 1), найбільше зростання її виробництва припало саме на період починаючи з 2016 року.***

За даними Міжнародного торговельного центру<sup>10</sup>, якщо в 2011 р. РФ експортувала 15,2 млн тонн пшениці (що дозволяло їй бути п'ятим за фізичними обсягами експортером цієї продукції), то у 2018 р. цей показник збільшився до 44 млн тонн, хоча згодом дещо скоротився (до 37,3 млн тонн у 2020 р.). Попри це скорочення РФ залишилась провідним світовим постачальником пшениці на зовнішні ринки (статус найбільшого світового експортера пшениці за нею закріпився з 2016 р.) (слайд 2).

Основними ринками збуту пшениці з РФ у 2020 р. були Єгипет (8,3 млн тонн або 22,1 % від загального експорту) та Туреччина (7,9 млн тонн або 21,2 %). Зазначені дві країни входять до трійки провідних світових споживачів пшениці, поступаючись Індонезії та випереджаючи Китайську Народну Республіку. **На ринках обох цих країн головним конкурентом РФ є Україна (слайд 3).**

<sup>7</sup> <https://www.csis.org/analysis/climate-change-will-reshape-russia>.

<sup>8</sup> <https://www.ft.com/content/4d925bae-fa89-4e64-9063-0c01e3b5690c>.

<sup>9</sup> [https://niss.gov.ua/sites/default/files/2021-09/analytrep\\_05\\_2021.pdf](https://niss.gov.ua/sites/default/files/2021-09/analytrep_05_2021.pdf).

<sup>10</sup> Розраховано за даними Trade Map. <https://www.trademap.org/Index.aspx?AspxAutoDetectCookieSupport=1>

В структурі фізичних обсягів імпорту пшениці Єгипту частка РФ становила 60,4 %. Україна була другим постачальником пшениці до цієї країни з часткою у 25,6 %.

Більш суттєвою була різниця між РФ та Україною в структурі фізичних обсягів імпорту пшениці Туреччиною. У 2020 р. частка РФ становила дві третини (66,8 %), у той час як частка України (другого імпортера цієї товарної позиції) – 10,7 %.

Ураховуючи, що частка імпорту пшениці у загальному її споживанні в Єгипті становить 62,6 %, а в Туреччині – 48,3 %<sup>11</sup>, **РФ має суттєвий вплив на продовольчу безпеку цих країн.**

### **Зерновий експорт як ресурс впливу та «страховий поліс»**

Експортні поставки російської пшениці до інших країн, а також їх постійне нарощування дозволяють виконувати декілька важливих завдань.

По-перше, це **збільшення ролі РФ у якості гаранта забезпечення продовольчої безпеки країн світу та покращення свого іміджу на міжнародній арені.** В обмін на отримання пшениці з РФ країни йдуть на певні поступки в інших сферах.

*Так, вірогідно, Туреччина отримала значні поставки пшениці з РФ після того, як погодилася на транзит природного газу з РФ до країн Європи унаслідок відмови Болгарії піти на аналогічний крок. Також в обмін на продаж великих обсягів пшениці до Ірану РФ надавала допомогу у постачанні іранської нафти на зовнішні ринки в рамках її обміну на продовольство до відновлення американських санкцій проти Ірану наприкінці 2018 р.*

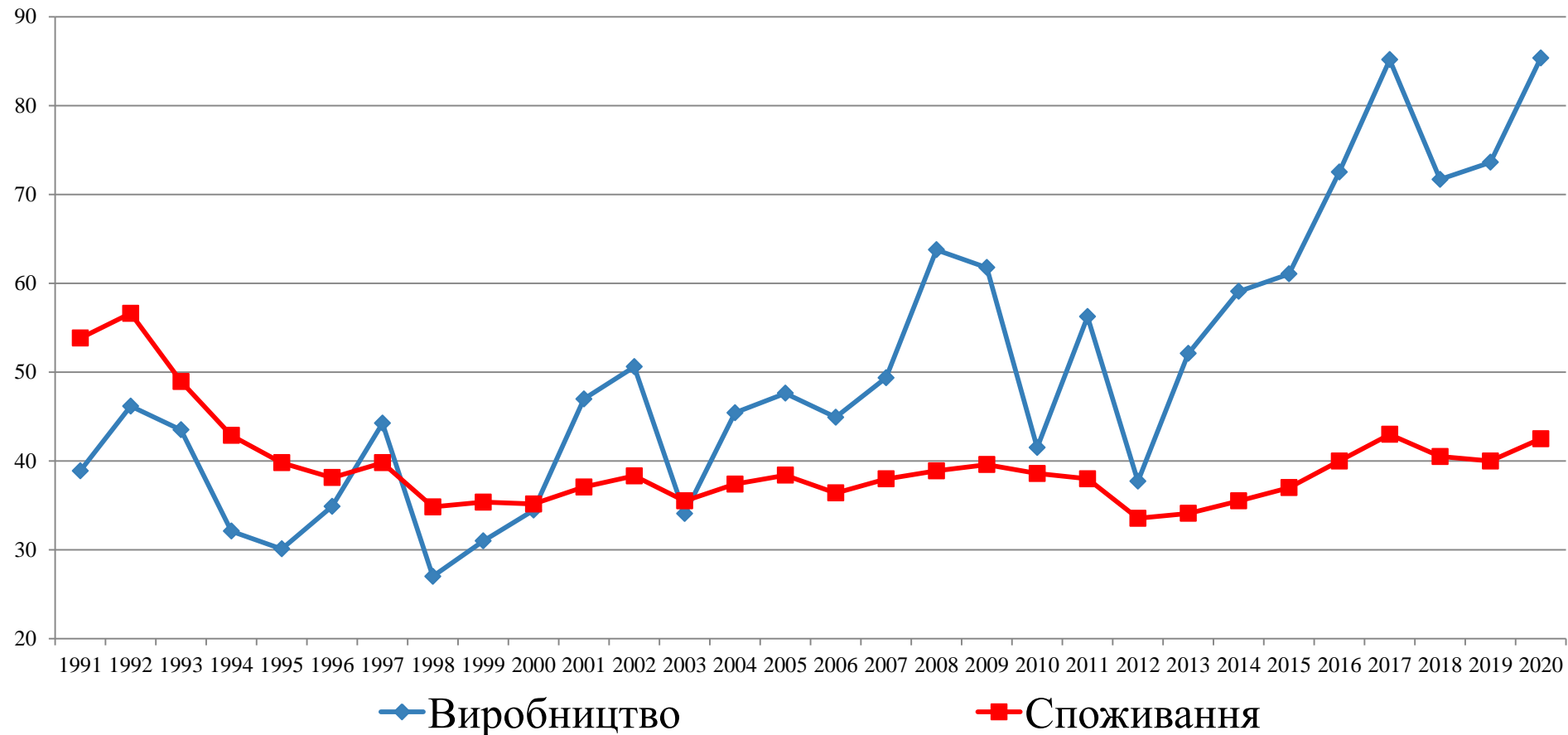
По-друге, це **забезпечує диверсифікацію зовнішньоекономічної діяльності РФ та знижує вплив на неї від коливання світових цін на нафту та природний газ.** Традиційно основою товарного експорту РФ є поставки вуглеводнів. Залежність від їх експорту призводить до ризику втрати значної кількості валютної виручки у разі падіння цін на ці товари, як це відбулось у 2015-2016 та 2020 рр. За таких обставин експорт пшениці дозволяє дещо компенсувати недоотримання валютної виручки.

По-третє, експорт пшениці **став додатковим джерелом отримання іноземної валюти, яке не підпадає під запроваджені проти РФ санкції.** Починаючи з 2014 р. проти РФ запроваджено низку санкцій, зокрема обмеження в постачанні обладнання для нафтогазового сектору економіки цієї країни, що негативно позначається на можливостях їх експорту. Водночас досі не запроваджено жодних обмежень щодо експорту пшениці з РФ, що дозволяє їй отримувати певні ресурси для реалізації своїх планів.

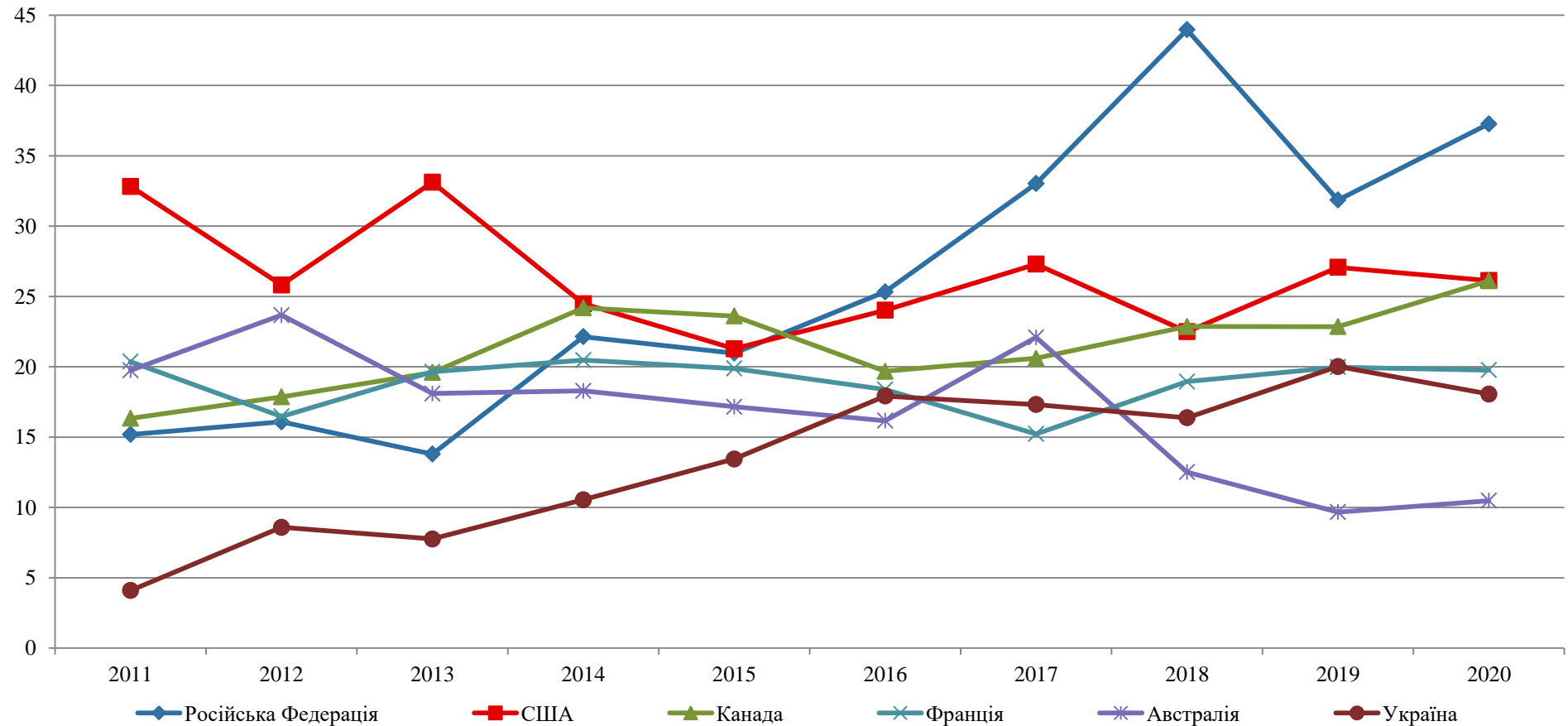
<sup>11</sup> Розраховано за даними Index Mundi.

<https://www.indexmundi.com/agriculture/?commodity=wheat&graph=imports>.

# Виробництво і споживання пшениці в Російській Федерації у 1991-2020 рр., млн метричних тонн

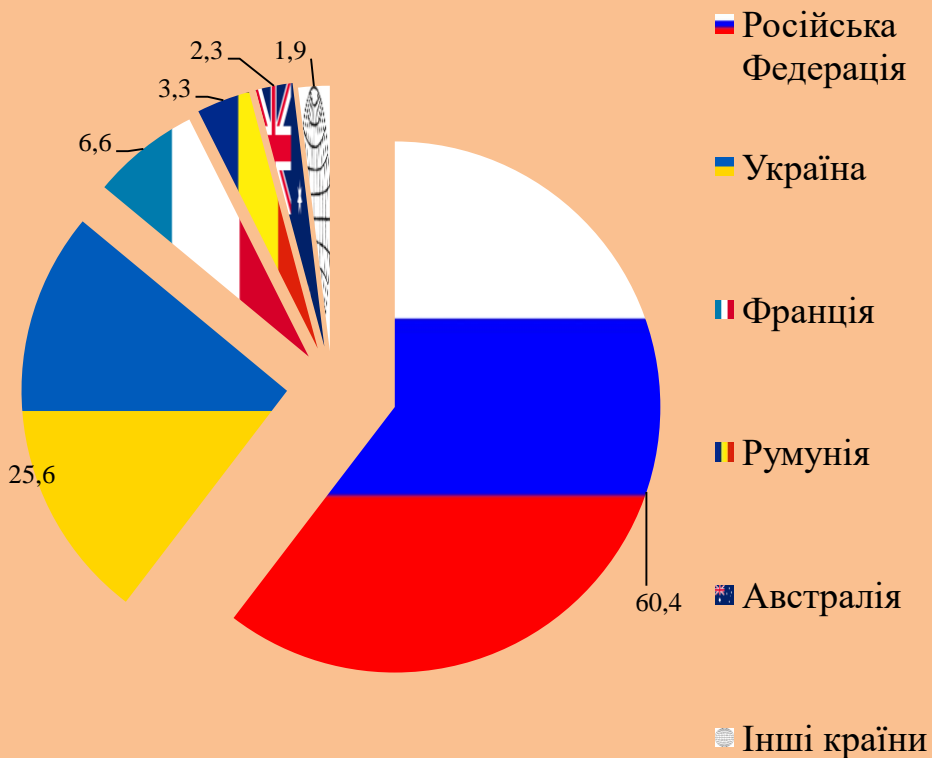


# Провідні світові експортери пшениці у 2011-2020 рр, млн метричних тонн



# Географічна структура імпорту пшениці (фізичні обсяги) Єгиптом та Туреччиною у 2020 р., %

## Єгипет



## Туреччина

